



Eigersund kommune – Saksframlegg politisk sak

Dato: 23.10.2020
Arkiv: : FE - 140
Arkivsaksnr.: 20/2565
Journalpostløpenr.: 20/37843

Avdeling: Samfunnsutvikling
Enhet: Plankontor
Saksbehandler: Dag Kjetil Tonheim
Stilling: Plansjef
Telefon: 51 46 83 21
E-post: dag.kjetil.tonheim@eigersund.kommune.no

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
011/20	Kommuneplanutvalg	04.11.2020

Planprogram for kommunedelplan for fritidsbebyggelse 2020-2032

Sammendrag:

Forslag til planprogram for tematisk revidering av arealdelen av kommuneplanen for fritidsbebyggelse skal legges ut på offentlig ettersyn. Samtidig skal det varsles oppstart av planarbeidet. Krav om planprogram er hjemlet i plan og bygningsloven (PBL). Kommunedelplan for fritidsbebyggelse er et redskap for både å vise muligheter for ny fritidsbebyggelse og å vise hvilke områder som skal holdes fri for ny bebyggelse til benyttelse for kommunens innbyggere og besøkende. Dette er først og fremst en tematisk revidering av arealdelen til kommuneplanen. Mål og strategier i samfunnsdelen, og vil være styrende for arealplanleggingen. Samtidig skal en nasjonale og regionale føringene.

Planarbeidet skal være godt forankret politisk og administrativt og skal sikre en bred medvirkning og mulighet for involvering. Medvirkning i 2020 vil skje på en annen måte enn tidligere. Korona-epidemien utfordrer tradisjonelle medvirkningsmetoder, begrensninger vil gjøre det vanskeligere å utføre folkemøter, workshops med innbygger og lignende. I samarbeid med kommuneoverlegen og kommunikasjon har en lagt opp til en planprosess som skal ivareta smittevern hensyn i tråd med gjeldende føringer fra FHI og som kommuneoverlegen kan anbefale. En har også hentet erfaring fra andre kommuner som har gjennomført medvirkningsopplegg i forbindelse med pandemien.

Bakgrunnen for at Eigersund kommune ser behov for utarbeiding av en tematisk revidering av kommuneplanenes arealdel for fritidsbebyggelse er kommunens mål om fortsatt befolkningsvekst. Tanken er at ved å tilrettelegge for flere fritidsboliger, vil en kunne sikre og styrke det lokale næringslivet og dergjennom bidra til befolkningsvekst. Dette sammen med andre satsingsområder, vil samlet kunne gjøre at en oppnår den ønskede veksten. Med et mål om til sammen 2000 fritidsboliger i kommunen vil dette gjøre Eigersund til en av de desidert største hyttekommunene i Rogaland og over dobbelt så store som Flekkefjord og vesentlig større en tradisjonelle hyttekommuner som Risør, Grimstad, Arendal, Suldal og samtlige Ryfylkekommuner og mange flere.

Planprogrammet beskriver og peker på utfordringer som må drøftes/utredes i planarbeidet. Nye byggeområder i planen er underlagt krav om konsekvensutredning og planprogrammet sier hvilke temaer konsekvensutredningen av de enkelte fremtidige utbyggingsområdene skal vurderes mot.

Administrasjonens forslag til vedtak:

1. I henhold til plan- og bygningslovens §11-12 varsles oppstart av tematisk revidering av kommuneplanens arealdel for fritidsbebyggelse (Kommunedelplan for fritidsbebyggelse).

2. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-14 jfr. §11-13 legges forslag til planprogram ut til offentlig ettersyn i seks uker.

Møtebehandling fra Kommuneplanutvalg 04.11.2020

KPU - behandling:

Følgende forslag be foreslått av Kjell Vidar Nygård (Høyre)

"3. avsnitt i punkt 3.1 endres slik: Kommuneplanen bør legge til rette for å nå et mål om til sammen **2 300** fritidsboliger i kommunen i løpet av planperioden."

Trukket før votering.

Følgende forslag be foreslått av Kjell Vidar Nygård (Høyre)

"Punkt 3.2 får endres slik: - Vurdere å ta ut byggeområder for fritidsbebyggelse som har ligger inne lenge Ved denne tematiske revisjonen vil en vurdere å ta ut byggeområder som har ligger inne i **over 10 år** og som det ikke er startet opp regulering av for å kunne gi plass til andre."

Følgende forslag be foreslått av John Mong (Kristelig Folkeparti)

"Nytt punkt 3. Ved bekjentgjørelse av oppstart av planarbeidet, skal det tydelig fremgå at eldre områder enn 10 år avsatt til fritidsbebyggelse i kommuneplanen - som ikke har startet reguleringsprosessen, vil bli vurdert tatt ut av planen."

Følgende forslag be foreslått av Kjell Vidar Nygård (Høyre)

"3. avsnitt i punkt 3.1 endres slik: Kommuneplanen bør legge til rette for å nå et mål om til sammen **2 000** fritidsboliger i kommunen."

Votering:

Administrasjonens forslag enstemmig vedtatt.

Nygårds forslag punkt 3.1 enstemmig vedtatt.

Nygårds forslag punkt 3.2 vedtatt med 9 mot 1 stemme. (FrP)

Mongs forslag vedtatt med 9 mot 1 stemme. (FrP)

KPU-011/20 vedtak:

1. *I henhold til plan- og bygningslovens §11-12 varsles oppstart av tematisk revidering av kommuneplanens arealdel for fritidsbebyggelse (Kommundelplan for fritidsbebyggelse).*
2. *I henhold til plan- og bygningslovens § 11-14 jfr. §11-13 legges forslag til planprogram ut til offentlig ettersyn i seks uker.*
3. *Ved bekjentgjørelse av oppstart av planarbeidet, skal det tydelig fremgå at eldre områder enn 10 år avsatt til fritidsbebyggelse i kommuneplanen - som ikke har startet reguleringsprosessen, vil bli vurdert tatt ut av planen.*
4. *3. avsnitt i punkt 3.1 endres slik: Kommuneplanen bør legge til rette for å nå et mål om til sammen 2 000 fritidsboliger i kommunen.*
5. *Punkt 3.2 får endres slik: - Vurdere å ta ut byggeområder for fritidsbebyggelse som har ligger inne lenge Ved denne tematiske revisjonen vil en vurdere å ta ut byggeområder som har ligger inne i over 10 år og som det ikke er startet opp regulering av for å kunne gi plass til andre.*

Vedtaket stemmetall fremgår av votering.

Du finner oversikt over alle dokumenter i saken på kommunens nettsider, www.eigersund.kommune.no - Politiske saksdokumenter: <http://bit.ly/1lywnuF>
Velg møtedato, finn saken, velg Gå til arkivsaken.

Saksgang:

Kommuneplanutvalget fatter vedtak om planprogrammet skal legges ut til offentlig ettersyn.

Eventuell tidligere politisk behandling:

Innledning og bakgrunn

Kommunestyret i Eigersund kommune vedtok i sak 059/19 at det skal utarbeides en kommunedelplan for fritidsbebyggelse og at utarbeidelse av denne skulle innarbeides i kommunens planstrategi. Planen skal bidra til å bygge opp under samfunnsdelens målbilde «Sammen om det gode liv» om å «Legge til rette for økt turisme og fritidsbebyggelse.»

Det følger av plan- og bygningslovens § 11-12 at når planarbeid, herunder revisjon av plan, igangsettes, skal berørte offentlige myndigheter og andre interesserte varsles om formål og viktige problemstillinger for planarbeidet. Det skal alltid kunngjøres melding om dette i minst en avis som er alminnelig lest på stedet, og gjennom elektroniske medier. Loven stiller krav om utarbeidelse av planprogram for alle kommuneplaner, også samfunnsdelen. Utarbeidelsen av planprogrammet er første del av planprosessen som skal gjøre rede for formålet med planen, planprosessen og opplegget for medvirkning.

Planprogrammet bør også redegjøre for aktuelle utredninger som anses nødvendig for et godt beslutningsgrunnlag. Planprogrammet skal sendes på høring og offentlig ettersyn i 6 uker. Det er kommunestyret som endelig vedtar planprogrammet som skal legges til grunn for planarbeidet.

Utarbeidelse av ny kommunedelplan vil kreve betydelig ressursinnsats og aktiv deltagelse fra hele kommuneorganisasjonen, og det er viktig at arbeidet gis prioritet.

Hvorfor kommunedelplan for fritidsbebyggelse i Eigersund kommune

Eigersund ønsker å være en positiv og imøtekommende hyttekommune og det betyr at kommunen anerkjenner den positive ressursen som ligger i hytteliv, både i et folkehelseperspektiv og i et større samfunnsøkonomisk perspektiv. Hyttebrukere får økte rekreasjonsmuligheter og hytteaktivitet gir ringvirkninger og aktivitet i næringsliv, by og bygder mv. Regelverk og forvaltning må gi forutsigbarhet for grunneiere og samtidig sikre nødvendig styring for kommunen. I dette ligger det også at hyttepolitikken skal sikre en god balanse mellom hytte- og natur- og friluftsjakter. I dette ligger å ivareta hensynet til kommunens innbyggernes behov ved å sikre viktige natur- og friluftsområder.

Bakgrunnen for at Eigersund kommune ser behov for utarbeidelse av en tematisk revidering av kommuneplansnes arealdel for fritidsbebyggelse (Kommunedelplan) er kommunens mål om fortsatt befolkningsvekst og det lagt til grunn en årlig vekst i befolkningen på omlag 1% i planperioden. Kommuneplanen peker på at befolkningsvekst kan sikres ved to samtidige strategier:

- Legge til rette for å etablere attraktive arbeidsplasser i Eigersund – for ulike utdanningsnivåer og ulike næringer samt ivareta eksisterende næringsliv.
- Legge til rette for at Eigersund kan være bostedskommune, men at en kan ha sitt arbeid utenfor kommunen – legge til rette for pendling.

Tanken er at ved å tilrettelegge for flere fritidsboliger, vil en kunne sikre og styrke det lokale næringslivet og dergjennom bidra til befolkningsvekst. Dette sammen med andre satsingsområder, vil samlet kunne gjøre at en oppnår den ønskede veksten.

Dersom en når et mål om til sammen 2000 fritidsboliger i kommunen vil dette gjøre Eigersund til en av de desidert største hyttekommunene i Rogaland og over dobbelt så store som Flekkefjord og vesentlig større en tradisjonelle hyttekommuner som Risør, Grimstad, Arendal, Suldal og samtlige Ryfylkekommuner mfl.

Kort om fritidsbebyggelse i Eigersund kommune

Eigersund kommune har 102 eksisterende og fremtidige byggeområder for fritidsbebyggelse i kommuneplanen og dette er en økning på over 60% i forhold til 2001. Disse omfatter et samlet areal på om lag 5200 daa. Disse er lokalisert rundt i hele kommunen i større og mindre byggeområder. Eigersund kommune er å regne som en stor hyttekommune i Rogaland og en har bl.a om lag dobbelt så mange hytter som gjennomsnittet i Rogaland. Samlet har en over 1260 registrerte fritidsboliger, samt et ukjent antall andre bygninger som brukes som fritidsboliger uten å være registrert for eksempel sjøbuer, bolighus, våningshus m.m. Det kan nevnes at en har også 523 båthus, naust og sjøbuer i Eigersund kommune uten varig opphold.

Planprosess, medvirkning og fremdriftsplan

Medvirkning i 2020 vil skje på en annen måte enn tidligere. Korona-epidemien utfordrer tradisjonelle medvirkningsmetoder, begrensninger vil gjøre det vanskeligere å utføre folkemøter, workshops med innbygger og lignende. En har i samarbeid med kommuneoverlegen og kommunikasjon lagt opp til en planprosess som ivaretar smittevern hensyn og som er fleksibel nok til å løpende kunne fange opp i seg endrede forutsetninger.

Hovedfokus for denne planprosessen vil som i andre kommuner derfor bli digital medvirkning. Selv om dette kan virke begrensende for mange, vil det kunne virke befriende for andre. Det gir Eigersund kommune en stor mulighet til å utvikle seg innen digital medvirkning, med nye metoder for innbyggerinvolvering, og forhåpentligvis også med nye brukergrupper. Det er lagt opp til aktiv bruk av nettbaserte løsninger samt utstrakt bruk av «åpne kontordager» rundt om i kommunen med befaringer o.l. En har lagt vekt på å unngå møteformer med høy tetthet etter samråd med kommuneoverlegen og dette er også i tråd med anbefaling fra FHI.

For alle aktiviteter som involverer innbyggere skal det legges en plan for gjennomføring for å sikre god smittevernhåndtering. Det vil bli foretatt en risikovurdering og avgjøre hvordan kravene til gjennomføring skal overholdes og det vil løpende bli vurdert om det er forsvarlig å avholde arrangementet. Det anbefales fra FHI å ha mindre grupper for å redusere antall kontakter. Da kan man redusere smitterisiko, lette arbeidet ved en eventuell senere smitteoppsporing og hindre at mange må følges opp med testing eller karantene.

Ved å ha «åpne kontordager» vil en kunne ivareta dette samtidig som en gir lett tilgang til kommunens innbyggere i sitt lokal miljø. Det er lagt opp til 2 åpne kontordager på Hellvik, Eigerøy, Helleland og Eigersund i forbindelse med å informere om planarbeidet samt få innspill til planen. Videre er det lagt opp til en åpen kontordag de samme stedene i forbindelse med offentlig høring og offentlig ettersyn. Dette kombineres med annonsering og aktivt å gjøre informasjon tilgjengelig digitalt.

Det er kommunestyret som er planmyndighet og dermed har det politiske ansvaret for den overordnede planlegging i kommunen. Planarbeidet er i utgangspunktet organisert som en ordinær kommuneplanprosess, der forskjellen er at revideringen omfatter kun et hovedtema som skal ha særlig fokus. Samtidig vil tema fritidsbebyggelse også måtte sees i sammenheng med andre

arealformål i gjeldende kommuneplan.

Plankontoret har ansvar for utarbeiding og ledelse av planprosessen samt fremme saken for politisk behandling. En legger opp til løpende kontakt og involvering av Kommuneplanutvalget og en har satt opp en rekke mulige møtetidspunkt. Programmet for møtene i Kommuneplanutvalget vil bli en kombinasjon av behandling av saker, orienteringer fra interne og eksterne samt andre typer involvering herunder andre aktiviteter etter behov som for eksempel befaringer m.m. Dette planlegges i forkant av møtene i KPU og tilpasses behovet.

Det er kommuneplanutvalget som 1. gangs behandler forslaget til planprogram for utlegging på høring og offentlig ettersyn, mens kommunestyret fastsetter planprogrammet etter innstilling fra kommuneplanutvalget. Samtidig med at det varsles planoppstart, skal det vedtas å legge forslag til planprogram ut på høring. I høringsperioden (min 6 uker) er planprogrammet ute til offentlig ettersyn der myndigheter, organisasjoner og privatpersoner kan komme med uttalelser. Det vil bli gjennomført informasjonsarbeid i tråd med planprogrammet i høringsperioden. Disse uttalelsene vil bli behandlet administrativt i kommunen, med en eventuell revidering av planprogrammet, før det fastsettes av Kommunestyret.

På samme måte skal forslag til arealplan behandles av KPU før den legges ut på høring. Det gjennomføres informasjonsarbeid for å belyse planen best mulig slik at alle interesserte er godt informert og får mulighet for å komme med gode høringsinnspill. Det gjennomføres en merknadsbehandling som kan gi grunnlag for justeringer eller endringer av planen før sluttbehandling i KPU og Kommunestyret.

Det vil bli opprettet en egen side for revideringen på kommunens nettside for å lettere kommunisere digitalt. Det legges opp til å benytte de mulighetene som en har i samarbeid med IKT og kommunikasjonsansvarlig i kommunen herunder utstrakt bruk av nettmøter på Skype, innspill via kommunens hjemmeside i form av elektroniske skjema, gjøre innspill elektronisk tilgjengelig, løpende informering om prosess m.m. Samfunnet har blitt vesentlig mere digitalisert etter at korona-epidemien rammet og en vil benytte seg av de mulighetene dette gir. Samtidig kombinerer en dette med informasjon på kommunens nettside, pressemeldinger, annonsering. Videre vil en treffe innbyggere og utbyggere direkte gjennom utstrakt bruk av «åpne kontordager» samt i direkte møter når det ønskes så fremt smittesituasjonen tilsier det er forsvarlig.

For å spre kunnskap om kommuneplanen og for å få flest mulig til å komme med innspill har kommunikasjon bl.a. satt opp følgende plan for våre digitale kanaler.

- På våre nettsider under fanen for kommuneplan legges en artikkel med informasjon om planen, planprosess og hvorfor en bør komme med innspill m.m.. Her lenkes det til relaterte filer og nederst på siden finner en skjema som en kan fylle ut direkte og sende direkte til kommunen .
- For aktuelle tema eller kapittel i kommuneplanen lages det en kort film på et minutt eller to som forklarer temaet og hvorfor en bør komme med innspill. Denne settes opp sammen av kommunikasjon og plankontoret.
- Videoer med kort tekst publiseres på våre nettsider og på Facebook med lenke til skjema. Det kan bli aktuelt med ekstra promotering for å sikre at det blir gjort kjent for flest mulig.

Se egen detaljert oversikt over planprosess og fremdriftsplan i planprogrammet kap. 6.3.

Rådmannens vurdering og anbefaling

Det er administrasjonens vurdering at forslaget til planprogram oppfyller de forventninger som plan- og bygningsloven stiller, samt gir et godt grunnlag for den forestående planprosessen. Eigersund

kommune vil i utgangspunktet gå bredt ut i starten for at flest mulig skal få mulighet til å komme med innspill til planprogrammet. Det samme gjelder berørte sektormyndigheter. Alle innspill vil sammenfattes og presenteres for kommuneplanutvalget med den intensjon at endelig planprogram skal bli best mulig.

Med bakgrunn i dette anbefaler rådmannen at planarbeidet med tematisk revidering av kommuneplanens arealdel for fritidsbebyggelse (Kommunedelplan for fritidsbebyggelse) varsles offisielt, og at vedlagte forslag til planprogram legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring med seks ukers merknadsfrist jfr. PBL.

Rådmannen legger opp til at formelle planprosesser som kommunen selv utarbeider, samkjøres med øvrige plan- og utviklingsprosesser så langt som det lar seg gjøre formelt og praktisk. Formålet med intern og ekstern samordning er blant annet systematisk deling av kunnskap og større mulighet for økt verdiskaping. Kommunens næringsteam sammen med Næring og havn KF vil bidra til en enkel og systematisk samkjøring av denne type forhold.

Universell utforming:

Ivaretas i planarbeidet.

Folkehelse:

Ivaretas i planarbeidet.

Økonomiske konsekvenser:

Det er lagt inn midler for 2020 og 2021, kostnadene med fritidsboligeierundersøkelse blant de som har fritidsbolig i Eigersund må sjekkes nærmere i forhold til kostnader før dette iverksettes.

Driftsmessige forhold	Inneværende år	Neste år	År 3
Sum			

Investeringsmessige forhold	Inneværende år	Neste år	År 3
Sum			

Alternativt forslag til vedtak:

Dokumenter vedlagt utsendelsen:

Dokumenter unntatt offentlighet vedlagt utsendelsen (Sendes kun til møtende medlemmer):

Dokumenter vedlagt saken

DokID	Tittel
796495	Forslag til planprogram for kommundedelplan for fritidsbebyggelse 2020-2032