



Eigersund kommune – Saksframlegg politisk sak

Dato: 25.02.2021
Arkiv: : FE - 140
Arkivsaksnr.: 20/2565
Journalpostløpenr.: 21/5986

Avdeling: Samfunnsutvikling
Enhet: Plankontor
Saksbehandler: Dag Kjetil Tonheim
Stilling: Plansjef
Telefon: 51 46 83 21
E-post: dag.kjetil.tonheim@eigersund.kommune.no

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
007/21	Kommuneplanutvalg	09.03.2021

Fastsetting av planprogram for kommundedelplan for fritidsbebyggelse 2020-2032

Sammendrag:

Forslag til planprogram for tematisk revidering av arealdelen av kommuneplanen for fritidsbebyggelse har vært til offentlig ettersyn og det ble samtidig varslet oppstart av planarbeidet. Krav om planprogram er hjemlet i plan og bygningsloven (PBL). Kommunedelplan for fritidsbebyggelse er et redskap for både å vise muligheter for ny fritidsbebyggelse og å vise hvilke områder som skal holdes fri for ny bebyggelse til benyttelse for kommunens innbyggere og besøkende. Dette er først og fremst en tematisk revidering av arealdelen til kommuneplanen. Mål og strategier i samfunnsdelen, og vil være styrende for arealplanleggingen. Samtidig skal en følge opp nasjonale og regionale føringene.

Planarbeidet skal være godt forankret politisk og administrativt og skal sikre en bred medvirkning og mulighet for involvering. Medvirkning i 2020 vil skje på en annen måte enn tidligere. Korona-epidemien utfordrer tradisjonelle medvirkningsmetoder, begrensninger vil gjøre det vanskeligere å utføre folkemøter, workshops med innbygger og lignende. I samarbeid med kommuneoverlegen og kommunikasjon har en lagt opp til en planprosess som skal ivareta smittevernhensyn i tråd med gjeldende føringer fra FHI og som kommuneoverlegen kan anbefale. En har også hentet erfaring fra andre kommuner som har gjennomført medvirkningsopplegg i forbindelse med pandemien.

Bakgrunnen for at Eigersund kommune ser behov for utarbeiding av en tematisk revidering av kommuneplanenes arealdel for fritidsbebyggelse er kommunens mål om fortsatt befolkningsvekst. Tanken er at ved å tilrettelegge for flere fritidsboliger, vil en kunne sikre og styrke det lokale næringslivet og dergjennom bidra til befolkningsvekst. Dette sammen med andre satsingsområder, vil samlet kunne gjøre at en oppnår den ønskede veksten. Med et mål om at kommuneplanen skal vise et potensiale for til sammen 2000 fritidsboliger i kommunen, vil dette gjøre Eigersund til en av de desidert største hyttekommunene i Rogaland og over dobbelt så store som Flekkefjord og vesentlig større en tradisjonelle hyttekommuner som Risør, Grimstad, Arendal, Suldal, samtlige Ryfylkekommuner og mange flere.

Planprogrammet beskriver og peker på utfordringer som må drøftes/utredes i planarbeidet. Nye byggeområder i planen er underlagt krav om konsekvensutredning og planprogrammet sier hvilke temaer konsekvensutredningen av de enkelte fremtidige utbyggingsområdene skal vurderes mot.

Rådmannens forslag til vedtak:

Forslag til planprogram for kommunedelplan for fritidsbebyggelse vedtas, i henhold til plan- og bygningslovens § 11-13 jfr. §11-14

Møtebehandling fra Kommuneplanutvalg 09.03.2021

KPU - behandling:

Følgende forslag ble foreslått av Halvor Østerman Thengs (Sosialistisk Venstreparti)

Endringsforslag til planprogram fritidsbebyggelse:

"Nytt punkt 3.1:

3.1 Kommuneplanen bør legge til rette for flere fritidsboliger i kommunen i løpet av planperioden, basert på bærekraftig planlegging.

4.4 Eigersund kommune har 102 eksisterende og fremtidige byggeområder for fritidsbebyggelse i kommuneplanen. (resten av setningen strykes) **Trukket før votering.**

4.4 Nest siste avsnitt strykes"

Votering:

Thengs`forslag punkt 3.1 falt med 9 mot 2 stemmer (SV+V).

Thengs`s forslag punkt 4.4 falt med 10 mot 1 stemme (SV).

Administrasjonens forslag enstemmig vedtatt.

KPU-007/21 vedtak:

Forslag til planprogram for kommunedelplan for fritidsbebyggelse vedtas, i henhold til plan- og bygningslovens § 11-13 jfr. §11-14.

Vedtaket stemmetall fremgår av voteringen

Du finner oversikt over alle dokumenter i saken på kommunens nettsider,

www.eigersund.kommune.no - Politiske saksdokumenter: <http://bit.ly/1lywnuF>

Velg møtedato, finn saken, velg Gå til arkivsaken.

Saksgang:

Kommuneplanutvalget innstiller til Kommunestyret som fatter vedtak i saken.

Eventuell tidligere politisk behandling:

--	--	--

Fastsetting av planprogram for kommunedelplan for fritidsbebyggelse 2020-

2032

Innledning og bakgrunn

Kommunestyret i Eigersund kommune vedtok i sak 059/19 at det skal utarbeides en kommunedelplan for fritidsbebyggelse og at utarbeidelse av denne skulle innarbeides i kommunens planstrategi. Det følger av plan- og bygningslovens § 11-12 at når planarbeid, herunder revisjon av plan, igangsettes, skal berørte offentlige myndigheter og andre interesserte varsles om formål og viktige problemstillinger for planarbeidet. Loven stiller krav om utarbeidelse av planprogram for alle kommuneplaner. Utarbeidelsen av planprogrammet er første del av planprosessen som skal gjøre rede for formålet med planen, planprosessen og opplegget for medvirkning.

Planprogrammet redegjør for aktuelle utredninger som anses nødvendig for et godt beslutningsgrunnlag. Planprogrammet skal sendes på høring og offentlig ettersyn i 6 uker. Det er kommunestyret som endelig vedtar planprogrammet som skal legges til grunn for planarbeidet. Utarbeidelse av ny kommunedelplan vil kreve betydelig ressursinnsats og aktiv deltagelse fra hele kommuneorganisasjonen, og det er viktig at arbeidet gis prioritet.

Hvorfor kommunedelplan for fritidsbebyggelse i Eigersund kommune

Eigersund ønsker å være en positiv og imøtekommande hyttekommune og det betyr at kommunen anerkjenner den positive ressursen som ligger i hytteliv, både i et folkehelseperspektiv og i et større samfunnsøkonomisk perspektiv. Hyttebrukere får økte rekreasjonsmuligheter og hytteaktivitet gir ringvirkninger og aktivitet i næringsliv, by og bygder mv. Regelverk og forvaltning må gi forutsigbarhet for grunneiere og samtidig sikre nødvendig styring for kommunen. I dette ligger det også at hyttepolitikken skal sikre en god balanse mellom hytte- og natur- og friluftinteresser. I dette ligger å ivareta hensynet til kommunens innbyggernes behov ved å sikre viktige natur- og friluftsområder.

Bakgrunnen for at Eigersund kommune ser behov for utarbeiding av en tematisk revidering av kommuneplansnes arealdel for fritidsbebyggelse (Kommunedelplan) er kommunens mål om fortsatt befolkningsvekst og det lagt til grunn en årlig vekst i befolkningen på omlag 1% i planperioden. Kommuneplanen peker på at befolkningsvekst kan sikres ved to samtidige strategier:

- Legge til rette for å etablere attraktive arbeidsplasser i Eigersund – for ulike utdanningsnivåer og ulike næringer samt ivareta eksisterende næringslivd.
- Legge til rette for at Eigersund kan være bostedskommune, men at en kan ha sitt arbeid utenfor kommunen – legge til rette for pendling.

Tanken er at ved å tilrettelegge for flere fritidsboliger, vil en kunne sikre og styrke det lokale næringslivet og dergjennom bidra til befolkningsvekst. Dette sammen med andre satsingsområder, vil samlet kunne gjøre at en oppnår den ønskede veksten. Dersom en når et mål om til sammen 2000 fritidsboliger i kommunen vil dette gjøre Eigersund til en av de desidert største hyttekommunene i Rogaland og over dobbelt så store som Flekkefjord og vesentlig større en tradisjonelle hyttekommuner som Risør, Grimstad, Arendal, Suldal og samtlige Ryfylkekommuner mfl.

Kort om fritidsbebyggelse i Eigersund kommune

Eigersund kommune har 102 eksisterende og fremtidige byggeområder for fritidsbebyggelse i kommuneplanen og dette er en økning på over 60% i forhold til 2001. Disse omfatter et samlet areal på om lag 5200 daa. Disse er lokalisert rundt i hele kommunen i større og mindre byggeområder. Eigersund kommune er å regne som en stor hyttekommune i Rogaland og en har bl.a om lag dobbelt så mange hytter som gjennomsnittet i Rogaland. Samlet har en over 1260 registrerte fritidsboliger, samt et ukjent antall andre bygninger som brukes som fritidsboliger uten å være registrert for eksempel sjøbuer, bolighus, våningshus m.m. Det kan nevnes at en har også 523 båthus, naust og sjøbuer i Eigersund kommune uten varig opphold.

Planprosess, medvirkning og fremdriftsplan

Medvirkning i 2020 vil skje på en annen måte enn tidligere. Korona-epidemien utfordrer tradisjonelle medvirkningsmetoder, begrensninger vil gjøre det vanskeligere å utføre folkemøter, workshops med innbygger og lignende. En har i samarbeid med kommuneoverlegen og kommunikasjon lagt opp til en planprosess som ivaretar smittevernhensyn og som er fleksibel nok til å løpende kunne fange opp i seg endrede forutsetninger.

Hovedfokuset for denne planprosessen vil som i andre kommuner derfor bli digital medvirkning. Selv om dette kan virke begrensende for mange, vil det kunne virke befriende for andre. Det gir Eigersund kommune en stor mulighet til å utvikle seg innen digital medvirkning, med nye metoder for innbyggerinvolvering, og forhåpentligvis også med nye brukergrupper. Det er lagt opp til aktiv bruk av nettbaserte løsninger samt utstrakt bruk av «åpne kontordager» rundt om i kommunen med befaringer o.l. En har lagt vekt på å unngå møteformer med høy tetthet etter samråd med kommuneoverlegen og dette er også i tråd med anbefaling fra FHI. Det anbefales fra FHI å ha mindre grupper for å redusere antall kontakter. Da kan man redusere smitterisiko, lette arbeidet ved en eventuell senere smitteoppsporing og hindre at mange må følges opp med testing eller karantene.

Ved å ha «åpne kontordager» vil en kunne ivareta dette samtidig som en gir lett tilgang til kommunens innbyggere i sitt lokal miljø. Det er gjennomført 8 åpne kontordager på Hellvik, Eigerøy, Helleland og Egersund i forbindelse med å informere om planarbeidet samt få innspill til planen. Videre er det også lagt opp til åpne kontordager de samme stedene i forbindelse med offentlig høring og offentlig ettersyn. Dette kombineres med annonsering, innstikk i Dalane Tidende og aktivt å gjøre informasjon tilgjengelig digitalt på kommunens hjemmeside, facebook. DT m.m.

Det er kommunestyret som er planmyndighet og dermed har det politiske ansvaret for den overordnede planlegging i kommunen. Planarbeidet er i utgangspunktet organisert som en ordinær kommuneplanprosess, der forskjellen er at revideringen omfatter kun et hovedtema som skal ha særlig fokus. Samtidig vil tema fritidsbebyggelse også måtte sees i sammenheng med andre arealformål i gjeldende kommuneplan.

Plankontoret har ansvar for utarbeiding og ledelse av planprosessen samt fremme saken for politisk behandling. En legger opp til løpende kontakt og involvering av Kommuneplanutvalget og en har satt opp en rekke mulige møtetidspunkt. Programmet for møtene i Kommuneplanutvalget vil bli en kombinasjon av behandling av saker, orienteringer fra interne og eksterne samt andre typer involvering herunder andre aktiviteter etter behov som for eksempel befaringer m.m. Dette planlegges i forkant av møtene i KPU og tilpasses behovet.

Kommunestyret fastsetter planprogrammet etter innstilling fra kommuneplanutvalget. Uttalelser vil bli behandlet administrativt i kommunen, med en eventuell revidering av planprogrammet, før det fastsettes av Kommunestyret.

På samme måte skal forslag til arealplan behandles av KPU før den legges ut på høring. Det gjennomføres informasjonsarbeid for å belyse planen best mulig slik at alle interesserte er godt informert og får mulighet for å komme med gode høringsinnspill. Det gjennomføres en merknadsbehandling som kan gi grunnlag for justeringer eller endringer av planen før sluttbehandling i KPU og Kommunestyret.

Det er egen side for revideringen på kommunens nettside for å lettere kommunisere digitalt og det er utstrakt bruk av nettmøter på Skype, innspill via kommunens hjemmeside i form av elektroniske skjema, løpende informering om prosess m.m. Samfunnet har blitt vesentlig mere digitalisert etter at korona epidemien rammet og en vil benytte seg av de mulighetene dette gir. Samtidig

kombinerer en dette med informasjon på kommunens nettside, pressemeldinger, annonsering. Videre har en gjennomført «åpne kontordager» samt i direkte møter når det ønskes så fremt smittesituasjonen tilsier det er forsvarlig.

Egen informasjonskampanje i Dalane Tidende

For å spre kunnskap om kommuneplanen og for å få flest mulig til å komme med innspill har en benyttet digitale kanaler i stor grad:

- På våre nettsider under fanen for kommuneplan legges en artikkel med informasjon om planen, planprosess og hvorfor en bør komme med innspill m.m. Her lenkes det til relaterte filer og nederst på siden finner en skjema som en kan fylle ut direkte og sende direkte til kommunen .
- Det er sendt ut brosyre som "innstikk" i Dalane Tidende 2 ganger.
- Det har vært egen kampanje i Dalane Tidende over en lengre periode og der totalt 105 826 visninger er levert. Kampanjen hadde en inscreen på 87%. Bransjesnitt for inscreen er 63% i Norge. Kampanjen presterte dermed 38% bedre enn bransjesnittet.
- Klikkprosenten var på 1,09% og kampanjen fikk 1 159 klikk.

Dette har vist seg å være både kostnadseffektivt og det har nådd svært bredt ut. Det har vært et meget godt samarbeid mellom plankontoret og kommunikasjon og Dalane tidende.

Se egen detaljert oversikt over planprosess og fremdriftsplan i planprogrammet kap. 6.3.

Høring og offentlig ettersyn av planprogrammet

Planprogrammet ble lagt ut til offentlig ettersyn i tråd med bestemmelsene i plan og bygningsloven. Den er sendt til en rekke instanser både i og utenfor kommunen til uttale. Disse har en gått gjennom nedenfor. En tar kun opp til behandling uttaler knyttet til planprogrammet, andre innspill blir vurdert i forbindelse med videre behandling. På bakgrunn av disse uttalelsene har en justert planprogrammet med sikte på at en skal klare å holde seg innforbi de tidsrammer som er sagt fra kommunestyret om at planen skal ferdigbehandles innforbi denne valgperioden dvs. innen september 2011.

V.nr	Fra	Innhold/tema	J/N/O/D
Offentlige merknader			
	Fylkesmannen i Rogaland	Merknad/kommentar	D
	Rogaland Fylkeskommune	Merknad/kommentar	D
	Statens Vegvesen	Merknad/kommentar	O
	NVE	Merknad/kommentar	D
	Fiskeridirektoratet	Merknad/kommentar	D
	Fiskarlaget Vest	Merknad/kommentar	O
	Felles brukerutvalg	Merknad/kommentar	D
	Telenor	Ingen merknad	O
Private merknader			
	Dagfinn Seglem	Merknad/kommentar	O

Merknadene er merket med J=ja, N=nei, D=delvis, O=tas til orientering og E=tas til etterretning.

INNSENDE MERKNADER

	Fra	Innhold/tema	Saksbehandlers vurdering
Offentlige uttaler			
	Fylkesmannen i Rogaland	<ul style="list-style-type: none"> · Statsforvalteren støtter grepet om utarbeidelse av kommunedelplan for fritidsbebyggelse. Planen bør bidra til en overordnet og samlet tilnærming til etablering av fritidsbebyggelsen i Eigersund. · Rekkefølge på utbygging er også et viktig tema da mange områder under parallell utvikling vil spre etterspørsel og salg, noe som kan være til hinder for realisering av planlagte område. · Kommunen må også vurdere nøye hvordan fritidsbebyggelsen vil påvirke gode og viktige byutviklingsplaner gjennom svekket etterspørsel etter boligenheter i byen til bruk som bolig nr. 2, som fremtidig eldrebolig og lignende. · Kommunen har en relativt ambisiøs målsetting om totalt 2000 fritidsboliger i kommunen i tråd med vedtatt måltall fra kommuneplanen. En eventuell realisering av et slikt mål må skje gjennom bærekraftig planlegging der hensyn til landskap, friluftsliv og andre allmenne interesser blir lagt til grunn som viktige premiss for planleggingen. · Ved planlegging av ny fritidsbebyggelse må kommunen vurdere potensial for fortetting innenfor avklarte byggeområde slik at det i størst mulig grad unngås press på nedbygging av nye områder. 	<p>O Rådmannen tar det til orientering og viser til at dette er noe av hovedhensikten med planen.</p> <p>J Rekkefølgekrav vil bli vurdert i det videre planarbeidet.</p> <p>O Tas til orientering, generelt er en opptatt av at det skal være et skille mellom bolig og fritidsbolig. Dette gjelder særlig i sentrum der det er ønskelig at det skal bo folk fast av hensyn til byliv og aktivitet i sentrum.</p> <p>O Tas til orientering.</p> <p>J Rådmannen viser til at dette er en av strategiene som ligger til grunn for revideringen. Fortetting kan i noen områder være en fornuftig tilnærming da det allerede er opparbeidet infrastruktur i disse områdene.</p> <p>J Rådmannen viser til at dette er sentrale tema som vil bli vurdert for det</p>

		<ul style="list-style-type: none"> · Både ved planlegging av nye hytteområde og ved fortetting innenfor eksisterende strukturer er det viktig at lokalisering av hytter skjer på en skånsom måte der hensyn til landskap, natur, landbruk og allmenne friluftsjnteresser ligger til grunn som viktige premiss for planleggingen. · Kommunen må være særlig kritisk til ny fritidsbebyggelse i 100 metersbeltet langs sjø og vassdrag da dette er område der det skal tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser. Vi viser i den forbindelse også til Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen der Eigersund kommune er definert som et område der presset på arealene er stort. · Statsforvalteren legger til grunn at det i planen gis føringer for håndtering av stormflo og havnivåstigning. <p style="text-align: center;">Vi tilrår at det innarbeides et punkt om at området ikke skal være utsatt for uakseptabel fare ved klimaendring i forbindelse med havnivåstigning eller overvann. Kommunen bør også vurdere hvordan klima og klimatilpasning skal hensyntas når det gjelder hytteutbygging generelt. I det må det blant annet ligge vurderinger av naturbaserte løsninger i forbindelse med utbyggingen, noe som for eksempel kan bidra til å redusere overvann og avrenning.</p>	<p>enkelte innspill, men også i forbindelse med sumvirkning av tiltakene/arealbruken.</p> <p>J Rådmannen tar dette til orientering og viser til at Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen legges til grunn ved vurdering av innspill. Privatisering av strandsonen er et av mange tema som vurderes jfr. ROS/KU skjema. I dette ligger også å vurdere sumvirkning av tiltakene.</p> <p>J Dette vil bli ivaretatt i forbindelse med det videre planarbeidet jfr. at en allerede har egen bestemmelse om dette i gjeldende kommuneplan.</p>
--	--	--	---

<p>Rogaland Fylkeskommune</p>	<ul style="list-style-type: none"> · Kommunen bør i det videre arbeidet vurdere hvordan tilpasning av fritidsboliger kan gjøres i forskjellige deler av kommunen. Dette kan for eksempel handle om variabel tetthet i utbyggingsområdene, variert størrelse på fritidsboligene tilpasset tetthet og områdets karakter og variasjon i visuelt uttrykk tilpasset landskapet. · Det er positivt at planen skal se på mulighetene for fortetting i eksisterende områder for fritidsbebyggelse, og eventuelt utvidelser i tilknytning til slike. Det vil trolig være et betydelig potensial for bygging av fritidsboliger med færre konflikter enn ved etablering av nye områder. · Nye områder må lokaliseres slik at de i minst mulig grad har negative konsekvenser, men også slik at de kan gi positive ringvirkninger for lokalmiljø og kommune. Det er positivt at i tillegg til å vurdere nye områder skal planarbeidet vurdere eksisterende områder hvor det ikke er påbegynt regulering. · Et aktuelt tema i revisjonen er endring av naust til fritidsbebyggelse. Det er flere problemstillinger knyttet til dette, som delvis synliggjøres i planprogrammet. Fylkesrådmannen vil også understreke at det allerede er høyt utbyggingspress i strandsonen, og at dette ikke bør øke. Endring til heltidsbruk vil gi økt trykk og mer privatisering enn i eksisterende situasjon. · Planen bør fortrinnsvis legge til rette for mindre konflikt med andre interesser og sikre hensynet til naturmangfold og muligheten for friluftsliv i strandsonen. 	<p>J Rådmannen er enig i en slik tilnærming og viser til at dette har en allerede gjennomført i gjeldende kommuneplan og vil bli videreført.</p> <p>O Rådmannen sier seg enig i dette og viser til at en da kan gjenbruke infrastruktur og redusere de samlede inngrepene.</p> <p>J Rådmannen viser til at dette er i tråd med planprogrammet og tar det til orientering.</p> <p>J Rådmannen er enig i at omdisponering vil måtte vurderes utifra hensynet til ytterligere privatisering av strandsonen, behov for nye inngrep, konflikt med annen arealbruk m.m.</p> <p>J Det er et mål for planen at en skal søke å finne en avveining mellom ulike arealinteresser og der det er viktig å sikre innbyggernes tilgang til strandsonen og unngå</p>
-----------------------------------	---	--

		<ul style="list-style-type: none"> · Synliggjøring av de positive effektene av utbygging av fritidsboliger vil kunne bidra til å gi legitimitet til en satsing på ytterligere utbygging av fritidsboliger i kommunen. · Et tema vi savner omtalt i planprogrammet er tilpasning til klimaendringer. Det er henvist til føringer for dette temaet, men det bør beskrives grundigere hvordan det videre arbeidet skal ta hensyn til dette. Klimaendringer vil ha betydning både for eksisterende fritidsbebyggelse og for planlegging av ny bebyggelse. Vi forutsetter at konsekvensene av klimaendringer blir tema i ROS-analyse, men det bør være et mer grunnleggende premiss for planarbeidet. · Vi savner også en omtale av eventuelle småbåthavner. Planprogrammet bør derfor legge føringer for hvordan innspill knyttet til dette skal håndteres. Fylkesrådmannen anbefaler en svært restriktiv holdning til eventuelle nye småbåthavner. · Planprogrammet omtaler i liten grad bestemmelser for planen. Vi forutsetter at eksisterende bestemmelser i kommuneplanen vil danne grunnlag for disse, men med grundig arbeid gjennom planprosessen bør disse gis en grundig revidering. Bestemmelsene bør styre hvilke typer utbygging som tillates i forskjellige områder, og det bør også settes bestemmelser for parkering, som bidrar til en minst mulig negativ 	<p>privatisering.</p> <p>J Rådmannen er enig i dette og viser til at dette er noe av begrunnelsen for å utarbeide en egne kommunedelplan for fritidsbebyggelse.</p> <p>J Dette er et tema som behandles på ulike måter ved gjennomgang av ROS/KU vurdering av det enkelte innspill. Vil bli synliggjort i skjemaet for hvert innspill.</p> <p>O Småbåthavner har ikke vært et særskilt tema ved revideringen og vil måtte vurderes i forbindelse med gjennomgang av det enkelte innspill. Dette vil også avkare om det avsettes areal i tilknytning til dette i arealkartet.</p> <p>O Tas til orientering og vil bli fulgt opp i det videre planarbeidet. En viser til at det er lagt opp en omfattende prosess og vurdering av arealer og tilhørende bestemmelser vil være en viktig del av det videre planarbeidet.</p> <p>O Dette er fulgt opp både i KU/ROS skjema for</p>
--	--	---	--

		<p>påvirkning på naturmangfold og landskap i de områdene det planlegges for. Hovedregelen bør være fellesparkering.</p> <ul style="list-style-type: none"> · Planprogrammet vurderes som mangelfullt i sin beskrivelse av program for konsekvens-utredning. Vi minner om at det også kreves at det gjøres en vurdering av de samlede konsekvensene av endringer som følge av planen. · Viktige utredningstema vil være: <ol style="list-style-type: none"> 1. Jordvern og landbruk 2. Det vil være konfliktfullt å legge nye områder i strandsonen ut til fritidsbebyggelse. Dette gjelder også der det i dag ligger naust. 3. Friluftsliv 4. Naturmangfold og landskapsvirkning 5. Kulturminner – og kulturmiljø · Vi ber om at det for tiltak i sjø stilles plankrav slik at vi får tiltak i sjø til uttale gjennom høringer etter PBL, og at det tas med en bestemmelse i kommunedelplanen som sikrer at automatisk freda kulturminner og skipsfunn i sjø og vassdrag blir ivaretatt i kommunens planprosesser på lik linje med automatisk freda kulturminner på land. Følgende ordlyd kan benyttes i bestemmelsen: Alle tiltak i sjø og vassdrag skal avklares med kulturminnemyndighetene i henhold til kml §§ 9 og 14, og kulturminner og 	<p>vurdering av det enkelte innspill samt på vanlig måte gjennom en sumvurdering av tiltakene slik som det er gjort ved tidligere revideringer.</p> <p>J Dette er fulgt opp både i KU/ROS skjema for vurdering av det enkelte innspill samt på vanlig måte gjennom en sumvurdering av tiltakene.</p> <p>J Dette vil bli vurdert i det videre arbeidet med planen, men er positiv til en bestemmelse som ivaretar hensynet til marine kulturminner.</p>
--	--	--	--

		kulturmiljø § 10.	
Statens Vegvesen	<ul style="list-style-type: none"> Forslag til planprogram gir en god beskrivelse av mål og hensikt med å utarbeide en egen kommunedelplan for fritidsbebyggelse i kommunen. 		O Tas til orientering.
	<p>Statens vegvesen har ingen vesentlige merknader til planprogram og planoppstart, men tar forbehold om eventuelle merknader eller kommentarer når det foreligger et konkret kommunedelplanforslag med planbestemmelser for fritidsbebyggelse i kommunen.</p>		O Tas til orientering.
	<ul style="list-style-type: none"> Vi håper kommunen vil legge stor vekt på trafiksikkerhet og tilgjengelighet for både gående og syklende med gode interne gangforbindelser i hytteområdene. 		
NVE	<ul style="list-style-type: none"> NVE anbefaler derfor at kommunen legger vekt på helhetlig forvaltning i nedbørfelt der det tas hensyn til forventa klimaendringer jf. pbl §3-1 bokstav i og g, og planlegger en kommunale utviklingen av fritidsbebyggelsen slik at man unngår å bygge seg inn i nye utfordringer knyttet til naturfare. NVE viser til endring i pbl i mars 2019 hvor §1-8 femte ledd om byggeforbud i 100-meters beltet langs vassdrag også gjelder vassdragets kapasitet. Det er store allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann. Tiltak som kan medføre skader eller ulemper for allmenne interesser, kan utløse konsesjonsplikt etter vannressursloven. Deler av det verna vassdraget Bjerkreim ligger i Eigersund kommune. I planprogrammet er 		<p>O Tas til orientering, en vil gjennom planleggingne unngå å komme i konflikt med nedbørsfelt og unngå å legge nye områder for fritidsbebyggelse I områder hvor det er naturfare eller gjøre tiltak som medfører økt naturfare.</p> <p>O Dette tas til orientering og vil bli vurdert I gjennomgangen av innspillene.</p> <p>O Tas til orientering, en har ikke lagt opp til at tiltakene vil medføre så store ulemper for allmenne interesser at det utløses konsesjonsplikt.</p>
			J Tas til orientering og det

		<p>det vist til at</p> <ul style="list-style-type: none"> · Rikspolitiske retningslinjer for verna vassdrag skal legges til grunn for planarbeidet. · Et velfungerende system for produksjon og overføring av energi er avgjørende for samfunnet. Planen må <p style="text-align: center;">derfor ta hensyn til anlegg som er planlagt eller har konsesjon etter energi- og vassdragslovgivningen.</p> <ul style="list-style-type: none"> · Fritidsbebyggelse må ligge tilstrekkelig sikkert mot naturfarer. · For flom anbefaler vi å benytte NVEs aktsomhetskart for flom der det ikke allerede er utført <p style="text-align: center;">karekartlegginger.</p> <ul style="list-style-type: none"> · Marin grense kan benyttes som hensynssoner for <p style="text-align: center;">denne naturfaren med tilhørende bestemmelse om at områdestabiliteten skal avklares i henhold til byggteknisk forskrift (TEK17) senest på detaljreguleringsplannivå.</p> <ul style="list-style-type: none"> · For skred i bratt terreng anbefaler vi å legge til grunn NVEs aktsomhetskart for snøskred, steinsprang og <p style="text-align: center;">jord- og flomskred dersom det ikke alt er gjort farekartlegginger. Med grunnlag i aktsomhetskartene kan det legges inn hensynssoner med bestemmelse (TEK17).</p>	<p>legges opp til å ivareta dette I tråd med gjeldende kommuneplan.</p> <p>J Disse skal legges til grunn ved vurdering av nye innspill.</p> <p>J Skal ivaretas I den videre vurderingen av innspill.</p> <p>J Legges til grunn jfr. ROS/KU skjema som skal utarbeides for hvert innspill.</p> <p>J Legges til grunn jfr. ROS/KU skjema som skal utarbeides for hvert innspill.</p> <p>J Legges til grunn jfr. ROS/KU skjema som skal utarbeides for hvert innspill.</p> <p>J Legges til grunn jfr. ROS/KU skjema som skal utarbeides for hvert innspill.</p> <p>J Legges til grunn jfr. ROS/KU skjema som skal utarbeides for hvert innspill.</p>
--	--	---	---

	Fiskeridirektoratet	<ul style="list-style-type: none"> · For energianlegg er bredden på hensynssonen styrt av spenningsnivået på anlegget. · Kystsonen er svært verdifull og attraktiv for rekreasjon og næringsvirksomhet, men er samtidig veldig sårbar. Ofte vil planlegging av fritidsbebyggelse nær sjøen generere behov for å benytte sjøareal til blant annet avløp, vannforsyning, småbåthavn og marinaanlegg. Der slike tiltak kommer i eller i nærheten av viktige områder for fiskeri og havbruk, deriblant viktige ressursområder (gytefelt, ålegrassamfunn, tareskog mv.), kan dette medføre økt konfliktpotensial. For Fiskeridirektoratet er det viktig at arealforvaltningen er forutsigbar og at det balanseres fornuftig mellom bruk og vern. Det bør også være eksistens- og utviklingsmuligheter for marine næringer samtidig som kommende generasjoner kan dra nytte av de fordelene som ressursene, beliggenheten og miljøet i en kystkommune gir. Fiskeridirektoratet region Sør vil også anbefale å ha fokus på at disponering av sjøarealer er basert på kartlegging av sårbare 	<p>O Forhold knyttet til viktige ressursområder vil være en del av gjennomgangen av ROS/KU vurdering av det enkelte innspill.</p> <p>J Rådmannen legger dette til grunn som del av kommunens forvaltningen av arealene i 100-m beltet.</p> <p>J Rådmannen vil vurdere å legge inn en slik bestemmelse i forbindelse med det videre planarbeidet</p>
--	---------------------	--	---

marine naturtyper og

produktive og verdifulle
grunntvannsområder i sjø.

- Med stort press på arealene er det en sentral utfordring å styre arealbruken på en slik

måte at konflikten med en naturlig målsetting om å ta vare på biologisk mangfold blir

minst mulig.

- Endelig ønsker vi å vise til Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen pkt. 6.2, hvor det bl.a. pekes på at i 100-metersbeltet langs sjøen skal følgende retningslinjer legges til grunn: Bygging og landskapsinngrep skal unngås på arealer som har betydning for andre formål, som for eksempel friluftsliv, naturvern, naturmangfold, kulturminner, kulturmiljø, landskap, landbruk, fiskerinæring, havbruk eller annen samfunnsmessig betydning.
- Der hvor ulike tiltak vil berøre nasjonale og vesentlige regionale

interesser, som bl.a. framgår av vårt kartverktøy, Yggdrasil, vil vi uansett måtte gi

strengt innspill til planer og søknader om enkelttiltak i sjø.

Dersom man skal sikre seg at marint biologisk mangfold generelt sett ikke

		<p>skal berøres</p> <p>negativt, må det i minst mulig grad foretas inngrep som arealbeslag, sprenging,</p> <p>mudring, utslipp og utfylling i sjø. Man bør derfor ta inn i</p> <p>planbestemmelsene at ved alle inngrep i sjø må det tas tilbørlig hensyn til marin biologi</p> <p>og marint miljø e.l.</p>	
Fiskarlaget Vest	<ul style="list-style-type: none"> · I planlegginga av bebyggelse ved sjø er det viktig å verne om registrerte fiskeriinteresser, både med tanke på potensiell arealkonflikt og interessekonflikt. · Det må leggjast opp til gode avfalls- og VA-løysingar. Eventuelle utslepp til sjø må leggjast i område der det ikkje har negativ innverknad på det marine liv og med gode straumtilhøve. 	J	Legges til grunn jfr. ROS/KU skjema som skal utarbeides for hvert innspill.
Bane Nor	<ul style="list-style-type: none"> · Områder for fremtidig hytteutbygging må ikke bidra til økt trafikk over planovergangene. Det vil bli stilt krav om planskilt krysning av spor dersom områdene som settes av i kommunedelplanen er <p>avhengig av forbindelse som krysser jernbanen.</p> <ul style="list-style-type: none"> · Bane NOR vil være positive til at eldre planer oppheves dersom de inneholder ubenyttede hjemler som potensielt kan føre til økt trafikk for jernbaneoverganger i plan. · Dersom det er aktuelt å bygge ut i 	J	Rådmannen legger dette til grunn.
		O	Dette vil bli vurdert ved gjennomgang av eksisterende områder.
		J	Rådmannen legger dette til grunn.

		<p>nærheten av jernbane, ber vi derfor kommunen legge inn en byggegrense på 30 meter fra nærmeste spors midtlinje i</p> <p>bestemmelsene til planen.</p> <p>Dersom planlagt arealbruk kan få negative konsekvenser for jernbanen må nødvendige risikoreduserende tiltak gjennomføres for å unngå at jernbanen skades av ny arealbruk eller utbygging. I denne sammenhengen minner vi om kommunens og tiltakshavers ansvar, jf. plan- og bygningsloven § 28-1.</p>		
	Felles brukerutvalg	<ul style="list-style-type: none"> · Det er ønskelig at det legges til rette for universell utforming for en andel av gamle og nye hyttefelt. <ol style="list-style-type: none"> 1. Hytter nærmest parkeringsplass 2. Viktigheten av å ivareta hensynet til friluftssinteresser og ikke forringe viktige tur- og friluftsområder 	O	Rådmannen tar det til orientering og tar dette med i den videre vurdering av innspill. Det vil bli vurdert hvordan en ev. kan legge inn bestemmelser om krav i forhold til universell utforming og nærhet til parkering o.l. der dette kan være aktuelt.
	Telenor	Telenor har ingen merknader til planen,	O	Rådmannen tar uttalen til orientering.
	Private uttaler			
	Dagfinn Seglem	Viser til ordlyden i pkt 3.2 og ønsker en endret formulering.	O	Rådmannen viser til at ev. endring i arealformål og/eller vurdering av utvidelse av eksisterende områder tas i forbindelse med vurdering av innspill og ikke i planprogrammet. En viser her til at punktet omhandler kun at en ikke åpner opp for å svekke stedbunden næring jfr. at en har hatt flere klageavgjørelser I denne type saker der dette er

			blitt stadfestet av departementet.
--	--	--	------------------------------------

Risiko og sårbarhet (ROS)

Beredskapsmessige hensyn i planleggingen er et tema som skal legges til grunn ved revideringen av kommuneplanen for Eigersund kommune. Det er en kommunal oppgave å se til at det ikke blir gitt tillatelse til fradeling eller bygging på areal som er truet av ras, flom og utgliding. Det skal for alle tiltak/innspill bli gjennomført en ROS vurdering over kjente forhold jfr. eget skjema som er svært omfattende. En har gode erfaringer med dette fra tidligere planprosesser og det gir en god oversikt over ulike forhold. En legger til grunn et føre-var prinsipp og det skal ikke legges ut nye byggeområder i områder hvor det er kjent fare for flom, ras og lignende dersom det ikke følger med en fagkyndig uttale og/eller for større tiltak er konsekvensutredning foretatt av fagkyndige. Det er søker som har ansvar for at dette blir gjort. Dersom slike utredninger ikke er blitt gjort, vil innspillet bli henvist til neste revidering. En vil i den videre planprosessen ha en dialog med Statsforvalteren for å avdekke om det er innspill som er av en slik karakter at det krever denne type avklaringer før de kan legges inn i kommunedelplanen. Det vil bli vurdert om det er mulig å legge krav om konsekvensutredning på detaljreguleringsplan.

Konsekvensutredning (KU)

For hvert av områdene i arealplanen hvor det foreslås endring i arealbruken, skal det gjennomføres en konsekvensutredning basert på kjente forhold. Konsekvensutredningen skal gjøres med utgangspunkt i en vurdering av konflikten tilknyttet endring av arealbruken. Vurderingen av konsekvenser skal baseres på kjente registreringer, faglig skjønn, befaringer i de ulike områdene og andre kjente opplysninger.

En benytter eget skjema for KU-vurdering basert på tidligere planarbeid i Eigersund kommune.

Hvordan bidrar denne saken til å realisere [vedtatte mål](#) i [kommuneplanen](#) og næringsfaglig vurdering

Hele hensikten med å utarbeide kommunedelplan for fritidsbebyggelse er å følge opp kommuneplanens mål ved å tilrettelegge for nye byggeområder og/eller fortetting av eksisterende område. Dette vil kunne bidra til byggeaktivitet, etterspørsel etter varer og tjenester m.m.

Klima- og miljøkonsekvenser

Bli vurdert og ivaretatt jfr. ROS/KU skjema som skal utarbeides for hvert innspill samt vurdering av sumvirkning.

Folkehelse

Bli vurdert og ivaretatt jfr. ROS/KU skjema som skal utarbeides for hvert innspill samt vurdering av sumvirkning.

Universell utforming:

Ivaretas i planarbeidet.

Rådmannens vurdering og anbefaling

Det er administrasjonens vurdering at forslaget til planprogram oppfyller de forventninger som plan- og bygningsloven stiller, samt gir et godt grunnlag for den forestående planprosessen. Eigersund kommune har gått bredt ut i starten for at flest mulig skal få mulighet til å komme med innspill til planprogrammet. Det samme gjelder berørte sektormyndigheter. Med bakgrunn i dette anbefaler rådmannen at vedlagte forslag til planprogram for Kommunedelplan for fritidsbebyggelse vedtas som fremlagt jfr. bestemmelsene i PBL.

Rådmannen legger opp til at formelle planprosesser som kommunen selv utarbeider, samkjøres med øvrige plan- og utviklingsprosesser så langt som det lar seg gjøre formelt og praktisk. Kommunens næringsteam sammen med Næring og havn KF vil bidra til samkjøring av denne type forhold.

Planarbeidet skal være godt forankret politisk og administrativt og skal sikre en bred medvirkning og mulighet for involvering. Medvirkning i 2021 vil skje på en annen måte enn tidligere. Korona-epidemien utfordrer tradisjonelle medvirkningsmetoder, begrensninger vil gjøre det vanskeligere å utføre folkemøter, workshops med innbygger og lignende i samme utstrekning som ved tidligere planprosesser. I samarbeid med kommuneoverlegen og kommunikasjon har en lagt opp til en planprosess som skal ivareta smittevern hensyn i tråd med gjeldende føringer fra FHI og som kommuneoverlegen kan anbefale. En har også hentet erfaring fra andre kommuner som har gjennomført medvirkningsopplegg i forbindelse med pandemien. Dersom smittesituasjonen endrer seg, vil en kunne justere planprosessen som følge av dette når det gjelder fysiske møter o.l.

Rådmannen vurderer det som nødvendig å gjennomføre følgende utredninger for å få et best mulig grunnlag for arbeidet med kommuneplanen:

1. Konsekvensutredning – for de enkelte innspillene samt sumvirkning
2. Kartlegging av 100-m beltet
3. Undersøke mulighet for å gjennomføre "Fritidsbolig-eierundersøkelse blant de som har fritidsbolig i Eigersund" dersom en har midler til det.

Med bakgrunn i dette anbefaler rådmannen at forslag til planprogram fastsettes som fremlagt.

Økonomiske konsekvenser:

Er innarbeidet i budsjett og økonomiplan.

<i>Driftsmessige forhold</i>	<i>Inneværende år</i>	<i>Neste år</i>	<i>År 3</i>
<i>Sum</i>			

<i>Investeringsmessige forhold</i>	<i>Inneværende år</i>	<i>Neste år</i>	<i>År 3</i>
<i>Sum</i>			

Alternativt forslag til vedtak:

Forslag til planprogram for kommunedelplan for fritidsbebyggelse vedtas med følgende endringer:

Vedtatt i henhold til plan- og bygningslovens § 11-13 jfr. §11-14

Dokumenter vedlagt utsendelsen:

Dokumenter unntatt offentlighet vedlagt utsendelsen (Sendes kun til møtende medlemmer):

Dokumenter vedlagt saken

DokID	Tittel
837980	Forslag til planprogram for kommunedelplan for fritidsbebyggelse
808334	Uttalelse - varsel om oppstart av kommuneplan for fritidsbebyggelse 2020-2032 samt høring av forslag til planprogram
811917	Merknader - varsel om oppstart av kommunedelplan for fritidsbebyggelse 2020-2032 - Eigersund kommune
819389	Uttalelse - varsel om oppstart av kommunedelplan for fritidsbebyggelse 2020-2032 - høring av forslag til planprogram
823826	Innspill til kommunedelplan for fritidsbebyggelse 2020-2032
824992	Høringsuttalelse_til_planprogram_1161246.pdf
824993	Planprogram .pdf
825331	Innspill til planprogram for fritidsbebyggelse
825409	Uttale til planprogram for fritidsbebyggelse 2020-2032
825424	Innspill til varsel om oppstart - kommunedelplan for fritidsbebyggelse 2020-2032 samt høring av forslag til planprogram
825795	Eigersund – kommunedelplan fritidsbebyggelse 2020-2032
826068	Uttalelse til varsel om oppstart av kommunedelplan for fritidsbebyggelse 2020-2032
826608	Høringsuttalelse fra felles brukerutvalg - vedr. kommunedelplan for fritidsbebyggelse 2020 - 2032