



Eigersund kommune
Postboks 580
4379 Eigersund

Stadfesting av vedtak om kommunalt tilskudd til Eigerøy, Skattekosten, Varden, Lykkeliten og Raketten barnehage for 2010

Vi viser til klage fra Private Barnehagers landsforbund (PBL) vedr tildeling av kommunalt tilskudd. Klagen ble oversendt til Fylkesmannen fra Eigersund kommune 20.10.2010.

Sakens bakgrunn

Eigersund kommune har mottatt klager fra i alt 11 barnehager, herunder medlemsbarnehagene i PBL av 17.9.2010. Kommunen har behandlet klagen under ett. PBL har sendt et tilleggsskriv til Fylkesmannen 29.10.2010. Dette førte ikke til endring i kommunens vurdering eller konklusjon i klagesaken.

Klagere er:

- Jernhagen barnehage – klage av 20.9.2010
- FUS barnehagene – klage av 23.9.2010 på vegne av Robåten, Kiellandskogen, Helleland og Hestnes barnehage
- Private Barnehagers Landsforbund (PBL) – klage av 17.9.2010 på vegne av Eigerøy, Skattekosten, Varden, Lykkeliten og Raketten barnehage

Klagens innhold

Jernhagen barnehage

Klager hevder at mottatt driftstilskudd for 2010 er for lite til at barnehagen kan fortsette driften. Både budsjett og regnskap i barnehagen viser et underskudd for 2010, til tross for at reparasjon, vedlikehold og innkjøp av inventar er utsatt.

Klager mener det er kritikkverdig at kommunalt driftstilskudd ble tildelt så sent på året.

Videre mener klager at de har fått signaler om at tilskuddet for 2010 skulle være omtrent på samme nivå som 2009, med en liten økning. Styret i barnehagen presiserer at de er en stiftelse og at det ikke tas ut utbytte eller honorar fra driften.

FUS barnehagene

Klager påpeker at tallene i KOSTRA når det gjelder kostnader per korrigert oppholdstime ikke synes å stemme med de kostnadene kommunen har brukt ved beregning av det kommunale driftstilskuddet. Det samme gjelder korrigerte oppholdstimer per årsverk og personalkostnader per årsverk. Ved beregningen av tilskuddet oppgis oppholdstimer å være høyere og personalkostnadene lavere enn det som fremgår av KOSTRA og enn landsgjennomsnittet.

Klager mener at selvkostregnskapet for kommunen bør være likt KOSTRA minus eventuelle regnskap for midlertidige barnehager. Det er umulig for barnehagene å kontrollere

rettmessigheten av tallene kommunen har brukt og det er uklart om regnearket gir et korrekt bilde av kommunens kostnader i egne barnehager.

Klager påpeker konkrete feil i beregningen av tilskudd til Hestnes og Kiellandskogen barnehage som begge åpnet i midlertidige lokaler i hhv 2008 og 2009. Klager ber kommunen bruke oppjustert antall barn som grunnlag for beregningen.

PBL barnehagene

Klager mener å ha avdekket vesentlige avvik mellom kommunens beregningsgrunnlag og tilsvarende tall i KOSTRA. Klager stiller videre spørsmål ved om størrelsen på de kostnadene som kommunen holder utenfor vedr åpen barnehage.

Vedtakene for disse barnehagene påklages da klager mener at kommunen underestimerer sine egne kostnader knyttet til drift av de kommunale barnehagene og videre sin finansieringsforpliktelse overfor de ikke-kommunale barnehagene.

Vi viser for øvrig til klagen i sin helhet.

Rettslig grunnlag

Barnehageloven § 14 bestemmer at godkjente barnehager skal behandles likeverdig i forhold til offentlige tilskudd.

Forskrift om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlig tilskudd § 3 definerer kommunens ansvar. Blant annet pålegger bestemmelsens tredje ledd kommunene å gi tilskudd slik at det samlede offentlige tilskuddet utgjør minst 85 prosent av det tilsvarende barnehager eid av kommunen i gjennomsnitt mottar i tilskudd. Bestemmelsens femte ledd definerer maksimumsgrensen for kommunens plikt.

Disse bestemmelsene medfører at kommunen må beregne kostnadene i og finansieringen av de kommunale barnehagene. Kunnskapsdepartementets rundskriv F-07/2010 definerer nærmere hvordan dette skal beregnes og dokumenteres.

Fylkesmannen skal vurdere om Eigersund kommune har beregnet kostnadene i og finansieringen av de kommunale barnehagene i samsvar med krav i lov, forskrift og rundskriv.

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen vil besvare klagen samlet, og i den rekkefølgen kommunen benytter i sin saksbehandling ved oversendelse av klagen.

Kommunen har etter Fylkesmannens vurdering gjennomgått klagesakene på en grundig måte. Forhold som er avklart i kommunens saksbehandling og som ikke inngår i grunnlaget for avgjørelse av klagesaken kommenteres ikke videre.

Fylkesmannen vil videre vise til klagesakene fra Varden, Lykkeliten og Steinholt barnehage vedr kommunalt driftstilskudd for 2009 jf sak 2009/11262, 2009/11350 og 2009/11352 av 22.3.2010.

Sen utbetaling av tilskudd

Kommunen er langt på vei enig i at tilskuddet er tildelt sent på året. Bakgrunnen er at de fleste private barnehagene leverte inn sine årsregnskaper svært sent. Kommunen beregnet tilskuddene samlet når årsregnskapene fra alle barnehagene var ferdige og mottatt av kommunen, men sier også at tilskuddene kunne vært beregnet etter hvert som regnskapene forelå.

Fylkesmannen vil nevne at kommunen ikke er avhengig av at siste årsregnskap for alle de ikke-kommunale barnehagene er innlevert for å kunne utmåle tilskuddet. Det avhenger av om barnehagen har hatt store endringer etter 2003, så som opprettelse eller nedleggelse av avdeling / større gruppe eller barnehagen er nyopprettet. For alle andre tilfeller skal regnskapet for året 2003 fremskrevet til 2010 legges til grunn. Kommunen skal imidlertid hente inn opplysninger om barn og oppholdstid fra siste årsmelding dvs per 15.12.2009. Kommunen vil som oftest kjenne til slike større endringer fra barnehagen i god tid før tilskuddsberegningen skal foretas. Dessuten kan kommunen når som helst gjøre nytt vedtak hvis det skulle vise seg at det er feil i grunnlaget for tilskudd til barnehagen.

Fylkesmannen konstaterer at tilskudd er utbetalt sent, men dette gir ikke i seg selv grunnlag for å klage på tildelingen.

Feil i beregningsgrunnlaget i forhold til KOSTRA

Flere av klagen går på at kommunens grunnlag ved beregning av driftstilskudd for 2010 ikke stemmer med tilsvarende tall i KOSTRA. Dette påpekes spesielt fordi et for lavt beregningsgrunnlag vil gi de ikke-kommunale barnehagene et for lavt tilskudd. Kommunen har gjennomgått beregningsgrunnlaget og peker spesielt på at det tidligere har vært feil i foringen på funksjonene i KOSTRA. Funksjon 201 Førskole (ordinær drift) har således vært for høyt i forhold til funksjon 211 Styrket tilbud til førskolebarn (ressurskrevende brukere). Kommunen opplyser at flere stillinger knyttet til ressurskrevende brukere tidligere feilaktig er tatt med i funksjon 201. Dette er nå korrigert. SSB anbefaler at fordelingen på funksjoner i KOSTRA oppdateres minimum en gang i året, og ellers ved nyansettelser og stillingsendringer.

Det er påpekt fra klager en usikkerhet om størrelsen på kostnadene vedr åpen barnehage som holdes utenfor beregningen, feil i antall barn og at det ikke er brukt budsjett for ny barnehage. Kommunen påpeker at den har holdt to åpne barnehager utenfor beregningen, ikke en. Kommunen mener videre at den har brukt de opplysningene om antall barn og budsjett som den har mottatt fra barnehagene.

Fylkesmannen vurderer kommunen sin redegjørelse som fyllestgjørende, og har ikke indikasjoner på at det fortsatt skal være feil i kommunens beregningsgrunnlag.

Tilskudd likt 2009 tillagt prisvekst

Kommunen henviser til at den har brukt beregningsmodellen fra Kunnskapsdepartementet, og at den ikke har gitt lovnad om opprettholdelse eller prisjustering av mottatt tilskudd for 2009.

Kommunen tilbakeviser at det skal være gitt signaler om en økning i barnehagetilskuddet fra 2009 til 2010. Kommunen viser til at beregning av tilskuddet for 2009 inneholdt feil og at tilskuddene derfor ble for høye. Fylkesmannen opprettholdt imidlertid tilskuddet for 2009 for Varden, Lykkeliten og Steinholt barnehage fordi en endring av vedtaket ville være til barnehagens ugunst, og fordi hensynet til de offentlige interesser ikke var så tungtveiende at nytt vedtak skulle fattes. Vedtaket var avgrenset til 2009 og det er ikke grunnlag i regelverket for å videreføre tilskuddet til senere år. Dette innebærer at tilskudd for 2010 skal baseres på det grunnlaget som inngår i beregningsmodellen for 2010. Det er ikke grunnlag i reglene for å unnlate å ta hensyn til de elementene som skal inngå i beregningen i det aktuelle år.

Fylkesmannen er enig med kommunen i at en klage på dette grunnlag må avslås.

Flere av barnehagene har signalisert at de kan få problemer med å opprettholde driften med det nye nivået på tilskudd fra kommunen.

Fylkesmannen vil påpeke at dårlig økonomi i en barnehage ikke gir klagerett etter reglene. En ikke-kommunal barnehage har dessuten ikke rett til et tilskudd som er større enn det kommunens utgifter til egne barnehager tilsier. På den andre siden har kommunen et ansvar for å tilby barnehageplass til alle. Det er derfor positivt at kommunen arbeider med en løsning for å sikre videreføring av et tilstrekkelig antall barnehageplasser.

Fylkesmannen fatter på denne bakgrunn følgende vedtak:

Fylkesmannen stadfester kommunens vedtak om kommunalt driftstilskudd for 2010.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28.

Med hilsen

Sølvi Ona Gjul
utdanningsdirektør

Per Arne Sandvold
seniorrådgiver

*Saksbehandler: Per Arne Sandvold
Saksbehandlers telefon: 51 56 87 40
E-post: per.arne.sandvold@fmro.no*