



Eigersund kommune – Saksframlegg politisk sak

Dato: 15.05.2009
Arkiv: :FE-233, FA-f17,
TI-&30
Arkivsaksnr.:
08/4604
Journalpostløpenr.:
09/54867

Avdeling:
Enhet:
Saksbehandler:
Stilling:
Telefon:
E-post:

Sentraladministrasjonen
Plankontoret
Dag Kjetil Tonheim
Plansjef
51 46 83 21
dag.kjetil.tonheim@eigersund.kommune.no

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
018/09	Råd for funksjonshemmede	22.05.2009
018/09	Seniorrådet	25.05.2009
017/09	Helse- og omsorgsutvalget	26.05.2009
039/09	Kommunestyret	08.06.2009

Boligsosial handlingsplan 2009-2012

Sammendrag:

For første gang har Eigersund kommune utarbeidet en boligsosial handlingsplan. En slik plan er ikke lovpålagt. Bakgrunnen for at Eigersund kommune nå har utarbeidet en boligsosial handlingsplan er blant annet at etterspørselen etter kommunale boliger har økt påtakelig de siste årene og at Husbanken og spesielt fylkesmannen i Rogaland stadig oftere etterspør en slik plan. Som oftest har slike planer vist seg å kreve store ressurser å utarbeide samtidig som de gjerne har et omfang på mellom 50-100 sider. Plangruppen har valgt en annen modell og har bestrebet seg på å lage en mest mulig konkret og tiltaksorientert plan på ca 20 sider.

Forslaget til boligsosial handlingsplan inneholder en gjennomgang av boligbehovene til en rekke brukergrupper. For å ivareta helheten inneholder den boligsosiale handlingsplanen også en oppsummering av de viktigste utfordringene innen eldreomsorgen slik disse er beskrevet i strategiplanen for utbygging av pleie- og omsorgsboliger. Den boligsosiale handlingsplanen inneholder en rekke forslag til tiltak for å forbedre boligsituasjonen for de med størst behov. Boligbehovene er sett i sammenheng med behovet for personaloppfølging til de mest utsatte brukerne. Planen er dog lagt på et nøkternt kostnadsnivå med bakgrunn i den økonomiske situasjonen. Viktigheten av en bred og systematisk oppfølging når planen er politisk behandlet understrekes. Dette tiltaksområdet vil utfordre Eigersund kommune i lang tid fremover.

Saksgang:

Utvalgene innstiller til kommunestyret som fatter vedtak i saken.

Rådmannens forslag til vedtak 15.05.2009:

Helse- og omsorgsutvalget innstiller til kommunestyret:

Råd for funksjonshemmede uttaler til kommunestyret:

Seniorrådet uttaler til kommunestyret:

Boligsosial handlingsplan 2009-2012 vedtas som fremlagt.

22.05.2009 Råd for funksjonshemmede

Møtebehandling:

Votering:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

RFF-018/09 Vedtak:**Råd for funksjonshemmede uttaler til kommunestyret:**

Boligsosial handlingsplan 2009-2012 vedtas som fremlagt.

Vedtaket er enstemmig.

25.05.2009 Seniorrådet**Møtebehandling:**

BENTE SKÅRA (KrF) foreslo følgende vedtak:

”Seniorrådet viser til at både råd for funksjonshemmede og seniorrådet tidligere har bedt om at det blir oppnevnt brukerrepresentanter i prosjektgrupper/arbeidsutvalg, og merker seg at dette ikke er blitt tatt hensyn til.”

Votering:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt

Skåras forslag enstemmig vedtatt.

SR-018/09 Vedtak:**Seniorrådet uttaler til kommunestyret:**

Boligsosial handlingsplan 2009-2012 vedtas som fremlagt med følgende merknad:

Seniorrådet viser til at både råd for funksjonshemmede og seniorrådet tidligere har bedt om at det blir oppnevnt brukerrepresentanter i prosjektgrupper/arbeidsutvalg, og merker seg at dette ikke er blitt tatt hensyn til.

Vedtaket er enstemmig

26.05.2009 Helse- og omsorgsutvalget**Møtebehandling:****Votering:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

HO-017/09 Vedtak:**Helse- og omsorgsutvalget innstiller til kommunestyret:**

Boligsosial handlingsplan 2009-2012 vedtas som fremlagt.

Vedtaket er enstemmig.

08.06.2009 Kommunestyret

Møtebehandling:

Votering:

Helse- og omsorgsutvalgets innstilling enstemmig vedtatt.

KS-039/09 Vedtak:

Boligsosial handlingsplan 2009-2012 vedtas som fremlagt.

Vedtaket er enstemmig.

Eventuell tidligere politisk behandling:

Boligsosial handlingsplan 2009-2012

Litt om bakgrunnen for planen

For en del tid tilbake ble det igangsatt et arbeid med å lage en boligpolitisk handlingsplan for Eigersund kommune. Dette arbeidet ble ikke fullført av flere årsaker. Blant annet fordi det i en periode har vært knapt med ressurser til å utarbeide og skrive denne type planer. Det er til enhver tid betydelige lovbaserte plankrav som må ivaretas i en kommune og siden boligsosial handlingsplan ikke er en lovfestet oppgave for kommunene, ble denne planen nedprioritert.

Pr. 2008 sies det at ca. halvparten av landets kommuner har laget en boligsosial handlingsplan.

Men etter hvert som forholdene på boligmarkedet har endret seg ganske vesentlig de siste årene, så har behovet for en boligsosial handlingsplan og i vår kommunen blitt stadig tydeligere. Stadig flere personer fra ulike brukergrupper melder sine behov for kommunale boliger og helt i det siste har det blitt spesielt krevende å kunne imøtekomme etterspørselen. Men bostedsløshet er ikke ensbetydende med rusmisbruk.

I tillegg merker Eigersund kommune at fylkesmannen i Rogaland stadig etterspør den boligsosiale handlingsplanen i ulike sammenhenger. Også fra politisk side har det blitt uttrykt et klart ønske om at en slik plan ble utarbeidet.

Nærmere om planprosessen

Hovedarbeidet med den boligsosiale handlingsplanen har pågått i perioden januar til september 2008. Boligsosialt planarbeid omfatter mange ulike aspekter og det ble oppnevnt en bredt sammensatt plangruppe for å kunne ivareta disse hensynene på en best mulig måte.

Plangruppen har også blitt utvidet i slutfasen både for å ivareta disse hensynene og fordi enkelte personer har gått ut av/inn i nye stillinger. Plangruppen har hatt tre hovedsamlinger og følgende personer har deltatt i plangruppens arbeid:

Kontorleder NAV
Leder rusomsorgsprosjektet
Leder barnevernstjenesten
Miljøterapeut psykisk helsevern
Leder tiltaksteamet

Egil Tengs
Marit Tingbø Ludvigsen
Tove Ørslund
Anders Gjerdset
Sissel Hovland

Soneleder	Svein Ole Larssen
Soneleder	Inger M. Rake
Soneleder	Lise Ravneberg
Soneleder	Solveig Strømstad
Plansjef	Dag Kjetil Tonheim
Førstekonsulent	Jan Petter Leidland

I slutfasen av planarbeidet ble gruppen styrket med følgende personer:

Leder psykisk helsevern:	Rolf Skåra
Senterleder/ny leder av tiltaksteamet:	Margrete Askvik Håland

Planen har vært til offentlig ettersyn i perioden 19. desember 08 til 25. januar 09. Det er kommet inn noen merknader og disse er gjennomgått og vedlagt saken.

Sentrale forutsetninger i planarbeidet i Eigersund kommune

Utarbeidelse av boligsosiale handlingsplaner er et omfattende arbeid som gjennomgående krever store ressurser. Mange boligsosiale handlingsplaner har endt opp som meget omfattende plandokumenter på mellom 50 og 100 sider. Gjerne etter et større prosjekt arbeid med ekstern hjelp. Blant annet fordi en har valgt å gå meget detaljert til verks når det gjelder de individuelle registreringene av personer som en vurderer har boligsosiale behov.

Denne type ressursbruk har vi ikke hatt anledning til å bruke i Eigersund kommune og vi har derfor valgt å utarbeide ut planen basert på følgende forutsetninger.

1. Kortfattet og konkret plan

Vi har ønsket å lage en så kort, konkret og lesbar plan som mulig. Som tidligere nevnt så blir gjerne slike planer alt for omfattende og vi har derfor tilstrebet en øvre grense på 20 sider. Erfaringene tilsier jo at dess kortere og mer konkret planen er, dess mer hensiktsmessig er den i forhold til praktisk nytteverdi.

2. Prioriterte brukergrupper

I den foreliggende planen har fokuset vært rettet mot en del utvalgte bruker grupper med distinkte behov i forhold til bolig. En har valgt å prioritere de med størst behov i denne planen.

Dette gjelder følgende brukere:

- Rusmisbrukere
- Sosial vanskeligstilte
- Andre med behov for midlertidig husvære
- Personer med tjenester av psykisk helsevern
- Personer med tilbud innen barnevernstjenesten
- Personer med utviklingshemming og autismspekteret
- Flyktninger
- Eldre*

*For personer med boligbehov innen helse- og omsorg viser plangruppen i hovedsak til "Strategiplan for utbygging av pleie og omsorgsboliger" for Eigersund kommune som er vedtatt av kommunestyret. Plangruppen har derfor sette det som naturlig å legge inn en kort oppsummering av denne planen i boligsosial handlingsplan for å ivareta helheten i den boligsosiale satsningen i Eigersund kommune.

Om kartleggingsarbeidet

Målet med den boligsosiale handlingsplanen for prosjektgruppen har vært å finne frem til de personene som har størst behov for kommunal bolig og å kunne gjennomføre tiltak som vil føre til at disse kan få tilfredsstillende boligforhold så snart som mulig.

Under kartleggingen har vi tatt utgangspunkt i de personene som allerede er registrert med et boligbehov i den enkelte enhet i kommunen. Registreringsarbeidet er i all hovedsak basert på aktuelle opplysninger fra første halvår 2008.

Til de konkrete registreringene har vi benyttet oss av et kartleggings skjema med veileder som ble utarbeidet av Husbanken for noen år tilbake. Det har den fordelen at det er enkelt å fylle ut og enkelt å bruke i etterkant. Etter hvert er det blitt utarbeidet et elektronisk registreringsverktøy. Dette kan kjøpes som en egen programvare og vil bli aktuelt å ta i bruk for Eigersund kommune når den boligsosiale handlingsplanen skal revideres for neste planperiode.

Det er mange sensitive opplysninger forbundet med en kartlegging av denne karakter. Vi har derfor ønsket å være spesielt varsomme med de aktuelle persondataene som innhentes. I størst mulig grad har vi lagt opp til at de aktuelle personopplysningene knyttet til kartleggingen forblir på det enkelte tjenestested der registreringene blir utført og hvor kjennskapet til den enkelte bruker er best.

Høring og offentlig ettersyn

Planen ble lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring og lagt ut på kommunens internettside.

V.nr	Fra	Innhold/tema	J/N/O/D
Offentlige merknader			
1.	RFF	<input type="checkbox"/> Merknad/kommentar	
2.	Seniorrådet	<input type="checkbox"/> Merknad/kommentar	
3.	Barnevernstjenesten	<input type="checkbox"/> Merknad/kommentar	
4.		<input type="checkbox"/>	

Merknadene er merket med J=ja, N=nei, D=delvis, O=tas til orientering og E=tas til etterretning.

INNSENDE MERKNADER

Fra	Innhold/tema	Saksbehandlers vurdering
Offentlige uttaler		
1. Seniorrådet	<input type="checkbox"/> Eldreplan for Eigersund er under arbeid og seniorrådet ber om at boligmessig forhold/innhold av denne infiltreres i boligsosial handlingsplan for Eigersund kommune 2009-2012 som et eget kulepunkt og avsnitt, for å møte den kommende eldrebølgen. Eldre/seniorer er nevnt i boligsosial handlingsplan, men er ikke en prioritert gruppe. Seniorrådet anser det som viktig at planen omhandler konkrete tiltak i forhold til boliger for eldre/seniorer.	J Det er innarbeidet et eget kapittel knyttet til boligbehov for eldre. Når det gjelder konkrete tiltak og vurderinger viser en til egen "Strategiplan for utbygging av pleie og omsorgsboliger". Denne plan omhandler: <ul style="list-style-type: none"> - Eigersund kommunes behov for renovering og nybygging av kommunale sykehjemsplasser/omsorgsboliger i perioden 2010 til 2030 med primær vektlegging for perioden 2010 til 2015. Planen konsentrerer seg altså spesielt om

		<ul style="list-style-type: none"> □ Under punkt 2. Prioriterte brukergrupper er det tatt med kulepunktet "Flyktninger". Dette bør tas ut da flyktninger vil stille på lik linje med alle andre som kommer inn under de andre kulepunktene. 	<p>befolkningsgruppen 67 år/70 år og eldre, selv om grensen ikke kan trekkes så skarpt.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Vurdering av demensomsorgen i Eigersund kommune med forslag til forbedring av kvaliteten på denne. - Forslag til styrking av styringsredskaper for administrative og politiske beslutninger og forslag til strategi for økt bevissthet i befolkningen angående mulighet for tilrettelegging i egen bolig. <p>N Rådmannen viser til at flyktninger er en gruppe innen det boligsosiale som det knyttes egne utfordringer til. Det er etablert særlige støtte- og tiltaksordninger til denne gruppen i etableringsfasen som kommunen er pålagt å følge opp. Samtidig har kommunen påtatt seg et ansvar for å bosette flyktninger og det er i den forbindelse avsatt egne personellressurser i Eigersund kommune til dette arbeidet. Rådmannen vurderer det som fornuftig å synliggjøre denne ressursinnsatsen.</p>
2.	RFF	<ul style="list-style-type: none"> □ Råd for funksjonshemmede stiller seg meget positiv til at det skal lages en boligsosial handlingsplan for Eigersund Kommune. Råd for funksjonshemmede ser at en slik plan kan være et viktig arbeidsredskap for utvikling av tilfredsstillende boligforhold for de som har behov for en slik bistand. □ Råd for funksjonshemmede mener at det har blitt gjort et grundig kartleggingsarbeid, hvor man får en god innsikt over aktuelle utfordringer kommunen vil ha. □ Høringsutkastet er forståelig lesing. □ Et av de viktigste tiltak vil 	<p>E Rådmannen tar dette til etterretning og viser til at planen har blitt utarbeidet av en tverrfaglig prosjektgruppe som har ønsket å lage en kort og tiltaksrettet plan. Planen skal samtidig synliggjøre de utfordringer som Eigersund kommune står ovenfor i fremtiden.</p> <p>E Rådmannen tar dette til etterretning.</p> <p>E Rådmannen tar dette til etterretning.</p> <p>E Rådmannen viser til at tverrfaglig</p>

		<p>være å etablere et tverrfaglig samarbeid, evt. opprette en form for koordinatorstilling, som bl.a. vil ha oversikt over behov til en hver tid. Et annet viktig tiltak vil være å etablere en egen tverrfaglig miljøarbeidertjeneste som kan bistå mennesker som vil ha behov for botrening og tilsyn.</p>		<p>samarbeid er svært viktig innen det boligsosiale tiltaksområdet. Planen har ikke lagt opp til å opprettet ny stilling som boligkoordinator, selv om en ser at dette kunne vært positivt. En vil i første omgang bygge videre på de erfaringer og det samarbeidet som er etablert i forbindelse med dette planarbeidet. En ser det som vanskelig å opprettet nye stillinger i den nåværende økonomiske situasjon. Når det gjelder "sentralt boligkontor" og tverrfaglig miljøarbeidertjeneste viser en til at dette skal utredes jfr. pkt. 1 s 18 i planen. Rådmannen tar det til orientering og vil ev. komme tilbake til dette ved en senere revidering av planen eller økonomiplan/budsjett. Rådmannen tar dette til etterretning.</p>
		<p>□ Råd for funksjonshemmede mener Eigersund kommune har kommet i gang, med tanke på rusomsorgstilbudet på Maigården, kjøp av leiligheter på Skriverfjellet og Eigerøyveien, rehabilitering av Nygaten 22, for utleie til våre nye landsmenn, og det nye interkommunale bofellesskapet på Slettebø (Aust Agder). Disse tiltak er meget positive og en god begynnelse.</p>	E	
		<p>□ Eigersund Kommune vil også ha muligheter til å tenke nye botilbud, når man skal begynne å bygge ut den nye bydelen i Hestnes.</p>	E	Rådmannen tar dette til etterretning.
		<p>□ Eigersund Kommune står overfor store utfordringer i fremtiden.</p>	E	Rådmannen tar dette til etterretning.
3.	Barnevernstjenesten	<p>□ I planen er bruk av enkelte av leilighetene på Skriverfjellet satt opp som mulig løsning for denne gruppen (ettervern-rus). Samtidig framheves behovet for individuelle framfor kollektive løsninger. Dette da faren for tilbakefall er større dersom flere med tidligere rusproblematikk bor sammen. Leilighetene</p>	E	Rådmannen har forståelse for disse vurderingene. Rådmannen viser til at planen på side 12 legger opp til at bomiljøet ikke skal være preget av annen rusomsorg. Planen legger også opp til å vurdere å ta i bruk enkelte eller alle leilighetene på Skriverfjellet til unge med sammensatte vansker, uten rusproblematikk.

		<p>på Skrivarsfjellet vurderes i utgangspunktet som lite egnet. I ledergruppen for hjelpetjenester har bruk av boligene på Skrivarsfjellet til <u>unge med sammensatte vansker</u> som har behov for oppfølging i bolig, blitt drøftet. Barneverntjenesten vurderer dette som en mer hensiktsmessig disponering av boligene.</p> <ul style="list-style-type: none"> ❑ Med den store pågangen barneverntjenesten nå opplever kunne det også vært ønskelig at en til to boliger var avsatt til denne gruppen og disponert av barneverntjenesten. Det beste alternativet for denne gruppen er enkeltstående hybler / mindre leiligheter i ordinære boligområder, relativt sentralt. ❑ Aldersrammen for ettervern fra barneverntjenesten er for øvrig 18-23 år, ikke 18-21 år som det står i planen. 	<p>J En har forståelse for dette og legger til grunn at følgende setning blir innarbeidet i planen som nytt pkt. 3 på side 12; "Eigersund kommune vil arbeide for å kunne gi et tilbud om 1-2 kommunale hybler/mindre leiligheter for ungdommer under barnevernstjenesten med behov for ettervernstilbud."</p> <p>J Dette er justert.</p>
4.	Psykisk helsevern	<ul style="list-style-type: none"> ❑ Ta i bruk de 6 boenhetene i Skrivarsfjellet til unge med sammensatte vansker, uten rusproblematikk. En av leilighetene vil da kunne fungere som base for personal og ungdom. ❑ Kommunen går på sikt inn for i første omgang å kjøpe minimum 2 enkeltstående boenheter i ordinære boområder til bruk for unge som følges opp i egen bolig etter behandling for atferdsvansker etter lov om barneverntjenester, herunder rusproblematikk. ❑ Utrede mulighetene for en felles ambulerende miljøterapijeneste, som kan dekke behovet for personaloppfølging i disse nevnte boligene, samt eventuelle andre boliger med brukere med tilsvarende behov. 	<p>E Viser til gjennomgang av innspill fra Barnevernstjenesten.</p> <p>O Viser til gjennomgang av innspill fra Barnevernstjenesten pkt. 3 side 12. Ev. kjøp må vurderes i den sammenheng.</p> <p>E Dette ligger inne som et tiltak i planen jfr. pkt 1 s 18.</p>

Universell utforming:

Må ivaretas på vanlig måte i forbindelse med prosjektering og lignende.

Økonomiske konsekvenser:

Aktuelle tiltak må innarbeides på vanlig måte i økonomiplan og budsjett. En har lagt til grunn en nøktern holdning når det gjelder nye tiltak jfr. den økonomiske situasjonen. Samtidig ønsker en å utrede ulike forhold ("tverretattlig" miljøarbeidertjeneste og etablering av sentralt boligkontor m.m) som vil kunne ha en økonomisk konsekvens for kommunen, uten at det er mulig å tallfeste dette på det nåværende tidspunkt. Disse utredningene vil måtte fremmes som politiske saker på ordinært vis.

Alternative løsninger:

Levekårsutvalget innstiller til kommunestyret:

Miljøutvalget innstiller til kommunestyret:

Boligsosial handlingsplan 2009-2012 vedtas med følgende endringer:

---- O ----

Dokumenter - vedlagt saken:

Dok.nr	Tittel på vedlegg
71755	Innspill boligsosial handlingsplan 2009-2012
71754	Høringsuttalelse - boligsosial handlingsplan
55947	Høringsuttalelse vedr. boligsosial handlingsplan 2009-2012
55457	Høringsuttalelse fra seniorrådet vedr. boligsosial handlingsplan 2009-2012
50719	Boligsosial handlingsplan for Eigersund kommune 2009 - 2011 - høring
53084	Studieplan i boligsosialt arbeid - 30 stp.
71340	Invitasjon til politisk ledermøte om boligsosiale utfordringer
71343	Samarbeidsavtale mellom regjeringen og KS om boligsosialt arbeid
71342	Program 25.05.09
71756	Boligsosial handlingsplan - uttalelse
72257	Boligsosial handlingsplan Eigersund kommune 2009 - 2012

Journalposter i arkivsaken – ikke vedlagte dokumenter

Nr	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel
1	U 18.12.2008	NAV	Boligsosial handlingsplan for Eigersund kommune 2009 - 2011 - høring
2	I 08.01.2009	Husbanken	Markedsundersøkelse Boligsosialt studium
7	X 24.01.2009	Dag Kjetil Tonheim	Høringsuttalelse - boligsosial handlingsplan
9	X 28.01.2009	Dag Kjetil Tonheim	Boligsosial handlingsplan - uttalelse
8	I 30.01.2009	Psykisk Helsetjeneste	Innspill boligsosial handlingsplan 2009-2012
5	I 04.05.2009	Kommunal- og regionaldep	Invitasjon til politisk ledermøte om boligsosiale utfordringer
10	X 15.05.2009		Boligsosial handlingsplan Eigersund kommune 2009 - 2012

Parter i saken: