



Eigersund kommune – Saksframlegg politisk sak

Dato: 21.05.2012
Arkiv: :FE-143, TI-&86,
TI-&30
Arkivsaksnr.:
12/927
Journalpostløpenr.:
12/11670

Avdeling:
Enhet:
Saksbehandler:
Stilling:
Telefon:
E-post:

Sentraladministrasjonen
Plankontoret
Dag Kjetil Tonheim
Plansjef
51 46 83 21
dag.kjetil.tonheim@eigersund.kommune.no

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
093/12	Formannskapet	14.06.2012

Planstrategi for Eigersund kommune 2012-2015

Sammendrag:

Eigersund kommunen har plikt til å utarbeide planstrategi jfr. PBL. En har gjennomført en prosess der alle enhetsledere har fått komme med innspill, mulighet for kommunens innbyggere/næringsliv til å komme med innspill, møte med nabokommuner og statlige og regionale myndigheter. Siden kommuneplanens arealdel er nylig vedtatt og krever svært mye ressurser, anbefaler rådmannen at en kun skal revidere denne tematisk og da med fokus på næringsareal. Videre er det nødvendig å revidere kommuneplanens samfunnsdel i perioden som vil kreve mye ressurser. Det er også planlagt revisjon av en rekke fag- og temaplaner og der en i den forbindelse med dette fortløpende vil måtte vurdere om planer kan slås sammen. Rådmannen anbefaler at planprogrammet blir lagt ut til offentlig ettersyn i 30 dager som fremlagt og viser til at det skal vedtas i kommunestyret i september.

Saksgang:

Formannskapet legger planen ut til offentlig ettersyn.

Rådmannens forslag til vedtak 21.05.2012:

Forslag til Planstrategi for Eigersund kommune 2012-2015 blir lagt ut til offentlig ettersyn.

Vedtaket er fattet i medhold av PBL § 10-1.

Eventuell tidligere politisk behandling:

Andre opplysninger / fakta i saken:

Planstrategi for Eigersund kommune 2012-2015

Plikt til å utarbeide planstrategi

Kommunen har etter PBL § 10-1 fått plikt til å utarbeide kommunal planstrategi minst en gang i hver valgperiode. Planstrategien må vedtas senest innen ett år etter kommunestyrets konstituering. Det gir det nye kommunestyret mulighet for å vurdere og ta stilling til hvilke planoppgaver som er viktige å arbeide med i kommunestyreperioden.

Hva bør en planstrategi inneholde?

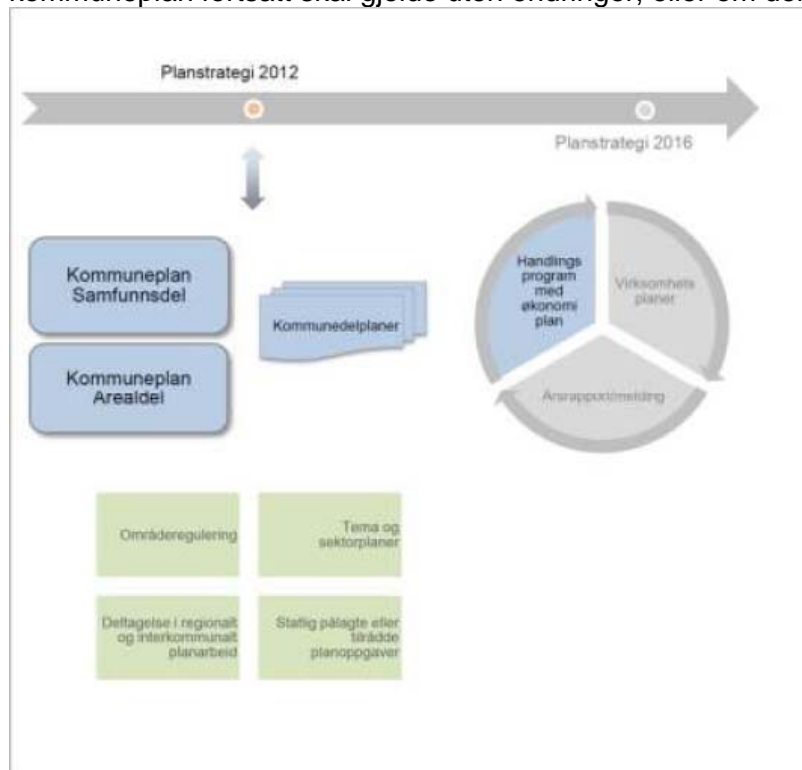
Kommunal planstrategi er ikke en plantype, men et hjelpemiddel for kommunen til å fastlegge det videre planarbeidet.

Kommunal planstrategi skal omfatte kommunens strategiske valg knyttet til lokal samfunnsutvikling. Det gjelder både langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunenes planbehov i valgperioden.

Strategien bør inneholde:

- beskrivelse av utviklingstrekk og utfordringer knyttet til samfunnsutvikling og miljø retningslinjer for langsiktig arealbruk
- vurdering av sektorenes planbehov
- vurdering av prioriterte planoppgaver og behovet for revisjon av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel

Beskrivelse av utviklingstrekk og utfordringer må tilpasses lokale forhold, og kan f.eks. bygge på data som rapporteres gjennom KOSTRA. Planstrategien skal ikke være mer omfattende enn nødvendig for å ta stilling til hvilke planoppgaver som bør prioriteres, f.eks. om gjeldende kommuneplan fortsatt skal gjelde uten endringer, eller om den skal revideres helt eller delvis.



Krav til medvirkning og høring

I arbeidet med planstrategien skal kommunen innhente synspunkter fra statlige og regionale

organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til at kommunens innbyggere får mulighet til å komme med innspill og en har her benyttet kommunens hjemmeside.

En har sendt varsel om oppstart til alle kommunale enheter og bedt om tilbakemelding i forhold til hvilke planer de har og hvilke de vurderer bør revideres/utarbeides samt hva de mener er strategiske valg videre for sin sektor m.m. En har også sendt varsel til berørte statlige og regionale myndigheter samt andre som en mener vil kunne komme med innspill.

En har gjennomført møter med nabokommuner og statlige og regionale myndigheter.

Loven setter krav om at forslag til vedtak skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling og dette vil skje etter at formannskapet har behandlet saken i juni. Hensikten er å sikre en mulighet for alle interesserte å fremme synspunkter før sluttbehandlingen.

Nasjonale forventninger til kommunal planstrategi

Regjeringen har fastsatt nasjonale forventninger til kommunal og regional planlegging. Hensikten er å gjøre planleggingen mer målrettet og sikre at viktige nasjonale interesser blir ivaretatt. De nasjonale forventningene skal følges opp i regionale og kommunale planstrategier som skal utarbeides etter lokalvalget i høst. Forventningene vil derfor være retningsgivende, men ikke bestemmende, ved utarbeiding av regionale og kommunale planer.

	KOMMUNAL PLANSTRATEGI
Formål	Politisk prioritering av planbehovet i kommunestyreperioden, og om kommuneplanen helt eller delvis skal revideres
Innholdskrav	Vedtak om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, og et underlag som viser forutsetningene for vurderingen av planbehovet
Prosess	Skal innhentes synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres kjent i minst 30 dager før kommunestyrets behandling.
Vedtak	Kommunestyret.
Tidspunkt for vedtak	Innen ett år etter konstituering av kommunestyret og minst en gang i valgperioden.
Virkning	Retningsgivende for kommunens prioritering av planarbeid

Med utgangspunkt i at de nasjonale forventningene skal bidra til en planlegging for å fremme en bærekraftig utvikling, fokuserer de nasjonale forventningene som nå legges fram på følgende tema:

- Klima og energi
- By og tettstedsutvikling
- Samferdsel og infrastruktur
- Verdiskaping og næringsutvikling
- Natur, kulturmiljø og landskap
- Helse, livskvalitet og oppvekstmiljø

Den foreliggende planstrategien bygger på denne, men der det er tilpasset Eigersund kommune.

Rettslig status

Planstrategien er ikke formelt bindende. Dersom kommunen ønsker å avlyse eller utsette en større planoppgave som inngår i planstrategien, bør dette skje gjennom endring av planstrategien der de ordinære

prosessregler følges. Kommunen kan når som helst sette i gang nytt planarbeid ut over planstrategien. Avklaring av planbehovet vil da skje gjennom den ordinære planprosessen.

Sentrale utviklingstrekk og utfordringer

En har sett på noen trekk og sentrale utfordringer ved utviklingen i Eigersund. Hensikten er å synliggjøre noen utviklingstrekk og utfordringer som er med på å påvirke kommunens planbehov i perioden. Tendensen i utviklingen og hovedutfordringene er langt på vei de samme som da grunnlaget for den gjeldende kommuneplanen ble lagt i 2010 / 2011, og i all hovedsak vises det derfor til gjeldende kommuneplan.

Eigersund blir, i tillegg til å være en sentral del i Dalane regionen, mer og mer en del av en større region – Stavangerregionen. I arbeidet med planstrategi vil det derfor kunne settes fokus både på felles utviklingstrekk innen Stavangerregionen og det særegne for Eigersund. Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging - i medhold av § 6-1 i plan- og bygningsloven gir viktige premisser for hva kommunen skal forkusere på i perioden.

Det er mange faktorer og forhold som er viktige for samfunnsutviklingen i Eigersund kommune og en vil ikke kunne gå gjennom alle. En har derfor valgt å peke på følgende utviklingstrekk og peke på noen utfordringer knyttet til disse:

1. Næringsareal og lokalisering i planperioden.
2. By- og tettstedsutvikling - utviklingsretning for Eigersund by
3. Byutvikling og knutepunktutvikling
4. Befolkningsutvikling og boligbygging
5. Levekår
6. Klima og Energi
7. Natur, kulturmiljø og landskap
8. Identitet og omdømme
9. Kommuneøkonomien

Prioritering av planoppgaver 2012 – 2015, Eigersund kommune

En organisasjon som er så stor og kompleks som Eigersund kommune, vil til enhver tid ha mange planer. Dette er planer som spenner fra tunge overordnede til enklere fagplaner for en definert sektor og lignende. Fag- og temaplanene er styrende for prioriteringene i den sektoen den gjelder for og fungerer som et styringsdokument for denne. Samtidig har en andre og tunge plandokument som er tverrsektorielle og som vil gjelde for alle for eksempel kommuneplan og lignende.

Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel ble behandlet i kommunestyret i sist mars 2012 og rådmannen vurderer det derfor ikke som nødvendig å revidere hele planen på nytt i og med at planen knapt nok har begynt å virke. Dette er en svært ressurskrevende plan og en vurderer heller ikke at det er nødvendig med en full revidering. En viser til at en har hatt full revidering i 2003, 2007 og 2011/2012. Det er ikke kapasitet til å foreta en full revidering på nytt, jfr. at en må revidere kommuneplanens samfunnsdel samt følge opp andre vedtak i forbindelse med kommuneplanens arealdel herunder områdereguleringer, detaljreguleringer m.m..

Det som rådmannen ser behov for er å sette ekstra fokus på næringsareal og vil derfor anbefale at det gjennomføres en tematisk revidering knytte til næringsareal i perioden.

Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel er fra 2007 og er moden for revidering. Eigersund kommune og samfunn står ovenfor store utfordringer og en vurderer det derfor som helt nødvendig å revidere denne med oppstart i første halvdel av 2013.

Kommunedelplaner

Kommunedelplan for Kultur, idrett- og fysiske anleggsplan må revideres i perioden og denne er nødvendig for å utløse tippemidler og lignende. En legger opp til samme type arbeidsmetodikk som ved tidligere revideringer der Idrettsrådet har vært med.

Tema- og fagplaner

Det er en rekke fag- og temaplaner som må revideres i løpet av perioden. Omfanget av dette arbeidet vil variere, fra en lett revisjon av handlingsprogram til tunge revisjoner. Mange av disse planene er sentrale i forhold til viktige strategiske valg kommunen skal gjøre i forhold til bl.a. fremtidens helse- og omsorgstjenester, skole m.m. Dette er planer som omfatter store og tunge sektorer.

En vil spesielt nevne Trafikksikkerhetsplanen, Handlingsplan for universell utforming som må revideres/utarbeides.

Områdereguleringer

I tillegg til at en har startet opp revidering av områderegulering på Kaupanes er det ønskelig å få startet opp områderegulering av sentrumsområde Eie/knutepunkt jernbanestasjonen i perioden. Dette er en svært viktig plan for å løse arealmessige og trafikale utfordringer i området. Samtidig er det et overordnet mål å knytte Eie og eksisterende sentrum bedre sammen gjennom sentrumsutvikling jfr. vedtatt kommuneplan. Dette er også den vedtatte akselen for sentrumsutvikling.

Nye planer

Det er foreslått utarbeidelse av flere nye planer herunder Plan for lekeplasser, plan for turveg, gang og sykkelveger i Eigersund kommune, IKT-strategi, handlingsplan for universell utforming m.m.

Innspill til varsel om oppstart

Fra	Innhold/tema	Saksbehandlers vurdering
Offentlige uttaler		
1. Statens Vegvesen	<ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Anbefaler at gjeldende Trafikksikkerhetsplan revideres.<input type="checkbox"/> Bør satse på gang- og sykkeltransport.<input type="checkbox"/> Viktig å ikke spre byen – satse på transformasjon, utvikling av kollektiv knutepunkt, gjennbruk m.m.	<p>J Rådmannen viser til at denne planen skal revideres.</p> <p>J Det skal utarbeides egen plan for gang og sykkelvegnettet i Eigersund kommune.</p> <p>O Rådmannen viser til en bl.a. skal områderegulere Eigersund stasjon med områdene rundt i forhold til fremtidig byutvikling.</p>
2. Kystverket	<ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Det er en statlig målsetting om at større andel av godstransporten skal gå på kjøll. Viktig at det oppnås god fremkommelighet både på sjø og tilførselsveiene på land med særlig fokus på stamvegnetthavnen.	<p>O Rådmannen viser til at en er i ferd med å områderegulere Kaupanes, samt at en legger opp til en tematisk revidering av kommuneplanens arealdel med hovedfokus på næringsareal herunder også sikring av havnerelaterte areal jfr. stamvegnetthavn</p>
3. Fiskeridirektoratet	<ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Ivareta hensynet til sjømatnæringen i kommunen planarbeid.<input type="checkbox"/> Bør samle inngrep i	<p>J Viser til at en legger opp til en tematisk revidering av kommuneplanens arealdel med hovedfokus på næringsareal herunder også sikring av areal for sjømatnæringen.</p> <p>O Rådmannen tar utalen til</p>

		<p>sjøbunn jfr. sjøkabel.</p> <p><input type="checkbox"/> Kommunen bør vurdere å utarbeide en overordnet plan for etablering av småbåthavner.</p>	<p>O orientering.</p> <p>Rådmannen vurderer at dette er et tema som en løser i forbindelse med ordinær revidering av kommuneplanen. Det er ikke behov for egen kommunedelplan for dette. Avveiningene er ikke av en slik kompleks karakter at dette behøver en egen kommunedelplan.</p>
4.	Forsvarsbygg	<p><input type="checkbox"/> Generelle merknader jfr. å sikre Forsvaret tilstrekkelig areal.</p>	<p>O Rådmannen tar uttalen til orientering.</p>
5.	Direktorat for Mineralforvaltning	<p><input type="checkbox"/> Generelle merknader jfr. å sikre forvaltning og muligheter til utvinning av forekomster.</p>	<p>O Rådmannen tar uttalen til orientering.</p>
6.	ROM Eiendom	<p><input type="checkbox"/> Kommunen bør legge vekt på en bærekraftig tettstedsutvikling dvs. at man i sterkere grad satser på utvikling og konsentrasjon av kommunen i området fra og rundt Egersund stasjon og til eksisterende sentrum. Prinsippideen om fortetyting rundt stasjonen er både viktig og riktig.</p>	<p>J Rådmannen viser til at Eigersund kommune og ROM har hatt et samarbeid i forhold til stasjonsutvikling og at dette er innarbeidet i kommuneplanen. Det skal lages en egne områderegulering for bydel Eie med stasjonsområdet som vil ivareta de hensyn som fremkommer i uttalen. Denne områdereguleringen er også innarbeidet i planstrategien. Det er også et eget tema i planstrategien.</p>
7.	Fiskarlaget	<p><input type="checkbox"/> Slutter seg til uttale fra Fiskeridirektoratet.</p>	<p>O Rådmannen tar uttalen til orientering.</p>
8.	Eigersund havnevesen	<p><input type="checkbox"/> Viktig at en ikke planlegger utbygging inntil havnearealene slik at man får konflikt i forhold til støy o.l.. Det må tas hensyn til fremkommelighet i kommunens sjøområder herunder bi og hovedleder.</p>	<p>O Rådmannen tar uttalen til orientering. Sikring av næringsareal vil ivaretas jfr. tematisk revidering av kommuneplanens areadel.</p>
9.	Felles brukerutvalg	<p><input type="checkbox"/> Mener det er behov for en egen handlingsplan for universell utforming.</p>	<p>J En viser til at det er lagt inn i planstrategien over nye planer som skal utarbeides jfr. at kommunen er en pilotkommune.</p>
10.	Næringssjefen	<p><input type="checkbox"/> Kommunene må ta stilling til interkommunale plansamarbeid i sine planstrategier. Viser til samråingsplikten. Interkommunale planprosesser må få en struktur og gjennomføring som er forankret i kommunene.</p>	<p>O Rådmannen tar uttalen til orientering og viser til at det er viktig å få avklart hvordan interkommunale planprosesser skal skje, herunder prosess, forankring m.m. Dette er mer en rutine enn en plan og hører således ikke til i planstrategien. Generelt er en positiv til interkommunale planer. Det er</p>

			ikke kommet innspill fra nærings sjefen i forhold til revidering av eksisterende interkommunale planer eller utarbeiding av nye.
--	--	--	--

Rådmannen vil derfor etter en samlet gjennomgang og vurdering av de innsendte merknaden innstille på at planstrategien legges ut til offentlig ettersyn som fremlagt.

Økonomiske konsekvenser:

Vurdering og tildeling av administrative og økonomiske ressurser til gjennomføring av de aktuelle planoppgavene i planperioden tas i forbindelse med økonomiplan og budsjett. De fleste planene vil i all hovedsak kreve administrative ressurser da det er fagplaner der de som er berørt eller er skal "eie" planen er direkte involvert i fram av plangruppe og lignende. Større planer som kommuneplan, kommunedelplan, områderegulering, trafiksikkerhetsplan vil kreve avsetning av ressurser i budsjett og økonomiplan og en har satt opp en sum på disse planene utifra en grov vurdering. Dersom det viser seg at det er andre planer som vil kreve ressurser, må dette spilles inn av den enkelte fagavdeling med ansvar for planen i forbindelse med ordinær utarbeiding/behandling av budsjett og økonomiplan.

Der det er mulig vil en søke å slå planer sammen for å forenkle plansystemet og å se planer i sammenheng med hverandre.

Det er knyttet kostnader til flere av disse planene, dette gjelder i hovedsak følgende planer:

Driftsmessige forhold	2013	2014	2015
Kommuneplan-samfunnsdel	50.000	150.000	
Trafiksikkerhetsplan	150 000		
Områderegulering Eie og stasjonsområdet		200 000	300 000
Sum			

Investeringsmessige forhold			
Kommuneplan-arealdel – tematisk revidering næringsareal		125 000	125 000
Sum	200 000	475 000	425 000

~ 0 ~

Alternative løsninger:

~ 0 ~

Dokumenter - vedlagt saken:

Dok.nr	Tittel på vedlegg
226734	Uttalelse - Kommunens nye planstrategi bør omtale eksisterende og framtidige regionale plansamarbeid

227653	Innspill til kommunal planstrategi for Eigersund kommune 2012 - 2015
228221	Innspill til planstrategi for Eigersund kommune 2012 - 2015
228222	Innspill til planstrategi for Eigersund kommune 2012 - 2015
228351	Innspill til planstrategi for Eigersund kommune 2012 - 2015
228409	Høringsuttalelse fra Felles brukerutvalgs arbeidsutvalg vedr. planstrategi for Eigersund kommune 2012 - 2015
228751	Innspill til planstrategi for Eigersund kommune 2012 - 2015
228752	Innspill til planstrategi for Eigersund kommune 2012 - 2015
229328	Innspill til planstrategi for Eigersund kommune 2012 - 2015
230115	Innspill til planstrategi for Eigersund kommune 2012 - 2015
230719	Høringsutkast - Planstrategi 2012-2015.pdf

Journalposter i arkivsaken – ikke vedlagte dokumenter

Nr		Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel
3	I	25.01.2012	Miljøverndepartementet	Veileder - Kommunal planstrategi
2	U	13.04.2012	42 mottakere...	Innspill til kommunal planstrategi for Eigersund kommune 2012-2015
4	I	17.04.2012	Fiskeridirektoratet region Sør	Fiskeridirektoratet region sør og medvirkning i planarbeid
5	I	24.04.2012	Næringssjefen i Dalane	Uttalelse - Kommunens nye planstrategi bør omtale eksisterende og framtidige regionale plansamarbeid
7	I	25.04.2012	Statens vegvesen	Innspill til planstrategi for Eigersund kommune 2012 - 2015
6	I	26.04.2012	Fiskeridirektoratet region Sør	Innspill til kommunal planstrategi for Eigersund kommune 2012 - 2015
8	I	30.04.2012	Kystverket	Innspill til planstrategi for Eigersund kommune 2012 - 2015
10	I	02.05.2012	Eigersund havnevesen	Innspill til planstrategi for Eigersund kommune 2012 - 2015
11	I	03.05.2012	Forsvarsbygg	Innspill til planstrategi for Eigersund kommune 2012 - 2015
12	I	04.05.2012	Direktoratet for mineralforvaltning	Innspill til planstrategi for Eigersund kommune 2012 - 2015
15	I	04.05.2012	Fiskarlaget Vest	Innspill til planstrategi for Eigersund kommune 2012 - 2015
16	I	14.05.2012	ROM Eiendom AS	Innspill til planstrategi for Eigersund kommune 2012 - 2015
18	U	30.05.2012	36 mottakere...	Høring og offentlig ettersyn - Forslag til planstrategi for Eigersund kommune 2012 - 2015

Parter i saken: