Eigersund kommune – Saksframlegg politisk sak

Dato: 08.10.2019
Arkiv: : FE - 033, TI - &76
Arkivsaksnr.: 07/3609
Journalpostløpenr.: 19/33069

Avdeling: Kultur og oppvekst
Enhet: Stab kultur og oppvekst
Saksbehandler: Kari Anne Bergøy
Stilling: Oppvekstkoordinator
Telefon: 51 46 82 42
E-post: kari.anne.bergoey@eigersund.kommune.no

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
056/19	Levekårsutvalg	28.10.2019
125/19	Kommunestyret	04.11.2019

Ungdomsråd

Sammendrag:

Eigersund kommune skal opprette ungdomsråd. Dette følger av ny kommunelov, og er et ledd i å sikre barn og unges rett til medvirkning i tråd med FNs barnekonvensjon artikkel 12.

Ungdomsrådet skal være ungdommenes talerør overfor politikere og beslutningstakere, og skal ha en rådgivende rolle. Rådet skal representere ungdoms interesser og har rett til å uttale seg i alle saker som gjelder ungdom. Ungdomsrådet kan også ta opp egne saker.

I forbindelse med opprettelsen av Eigersund Ungdomsråd framlegges vedlagte forslag til reglement for politisk behandling.

Administrasjonens forslag til vedtak:

1. Det opprettes et Ungdomsråd i Eigersund kommune.
2. Forslag til reglement for Eigersund Ungdomsråd vedtas.

Møtebehandling fra Levekårsutvalg 28.10.2019

LKU - behandling:
Følgende forslag ble foreslått av Karl Inge Hyggen (Senterpartiet)
Ny setning i "Reglement for Eigersund Ungdomsråd", Valg og sammensetning, pkt. 5:
"..... kan velges til rådet på bakgrunn av eget ønske om deltakelse. **Kandidater fra distriktene og private skoler skal ha fortrinnsrett. Legges det ikke fram forslag fra de forskjellige plassene, faller forbeholdsretten bort.** Dette kan være ungdom…..

Votering:
Administrasjonens forslag til pkt. 1 og 2 med Hyggens tillegg, enstemmig vedtatt.

LKU-056/19 vedtak:

Levekårsutvalget innstiller til kommunestyret:

1. *Det opprettes et Ungdomsråd i Eigersund kommune.*
2. *Forslag til reglement for Eigersund Ungdomsråd vedtas med følgende tillegg:*
   Valg og sammensetning, pkt. 5:
   ..... kan velges til rådet på bakgrunn av eget ønske om deltakelse. ***Kandidater fra distriktene og private skoler skal ha fortrinnsrett. Legges det ikke fram forslag fra de forskjellige plassene, faller forbeholdsretten bort.*** *Dette kan være ungdom…..*

Vedtaket er enstemmig.

Møtebehandling fra Kommunestyret 04.11.2019

KS - behandling:
Votering:
Innstilling fra levekårsutvalgets enstemmig vedtatt.

KS-125/19 vedtak:

1. Det opprettes et Ungdomsråd i Eigersund kommune.
2. Forslag til reglement for Eigersund Ungdomsråd vedtas med følgende tillegg:
Valg og sammensetning, pkt. 5:
..... kan velges til rådet på bakgrunn av eget ønske om deltakelse. Kandidater fra distriktene og private skoler skal ha fortrinnsrett. Legges det ikke fram forslag fra de forskjellige plassene, faller forbeholdsretten bort. Dette kan være ungdom…..

Vedtaket er enstemmig.

Du finner oversikt over alle dokumenter i saken på kommunens nettsider,
www.eigersund.kommune.no - Politiske saksdokumenter: http://bit.ly/1IywnuF
Velg møtedato, finn saken, velg Gå til arkivsaken.

Saksgang:

Saken sendes til Fells Brukerutvalg og Levekårsutvalget for uttalelse, vedtak fattes av Kommunestyret.

Eventuell tidligere politisk behandling:

Andre opplysninger / fakta i saken:

FNs barnekonvensjon

Barnekonvensjonens artikkel 12 sier: «Barnet har rett til å si sin mening i alt som vedrører det og barnets mening skal tillegges vekt». Ungdomsråd gir ungdom mulighet til å si sin mening overfor politikere og beslutningstakere.

Kommuneloven:

Ny kommunelov slår fast at Kommuner og fylkeskommuner har plikt til å opprette eldreråd, råd for personer med funksjonsnedsettelse og ungdomsråd. Medlemmer av disse rådene regnes som folkevalgte og har samme rettigheter og plikter som medlemmene av folkevalgte organer. Loven trådte i kraft fom det konstituerende møtet i Kommunestyret ved oppstart av valgperioden 2019 – 2023.

Ungdomsrådet er et rådgivende organ for kommunen og har rett til å uttale seg i saker som gjelder ungdom.

Kommunestyret skal fastsette et eget reglement for ungdomsrådet, jfr. Kommuneloven §11-12. Reglementet skal inneholde

- Rådets virkeområde og eventuelle vedtaksmyndighet
- Tidsperioden rådet er opprettet for
- Eventuelle andre sentrale bestemmelser om rådets virksomhet

Det framgår av kommuneloven at valgperioden skal være på inntil to år, og medlemmer i Ungdomsrådet skal være 18 år eller yngre på valgtidspunktet. I forslag til reglement foreslår rådmannen at medlemmer velges for to år, og at en sørger for kontinuitet og kompetanseoverføring ved å gjennomføre valg årlig slik at rådet til en hver tid består av både mer erfarne og nyere medlemmer. For å komme inn i denne ordningen vil tre av medlemmene i det første rådet bli valgt for en periode på 1,5 år fram til september 2021, mens øvrige velges for 2,5 år fram til september 2022.

Andre endringer i kommuneloven er på gang, og dette gjelder krav til rådmannens internkontroll (kvalitetssikring satt i system). I den forbindelse vil det også bli aktuelt å inkludere alle disse rådene i en overordnet kvalitetsmodell, som rådmannen ønsker å utvikle og gjerne teste ut i samarbeid med rådene og andre brukerorganisasjoner. For at en slik kvalitetsmodell skal fungere både formelt og i praksis, det vil si få positiv effekt for tjenestekvaliteten i form av konkrete forbedringer, må alle delene i modellen henge sammen i en helhet. Dette perspektivet vil dermed være en del av Fram-prosjektet som omhandler rådmannens internkontroll og et helhetlig kvalitetssystem.

Forskrift om medvirkning:

Ny forskrift for medvirkning trådte også i kraft ved konstituering av nytt Kommunestyre for valgperioden 2019 – 2023. Forskriften peker på at Kommunestyret skal etablere rutiner som sikrer at Ungdomsrådet mottar saker på et så tidlig tidspunkt i saksbehandlingen, at uttalelsene fra rådet har mulig til å påvirke utfallet av saken. Ungdomsrådet kan også ta opp saker på eget initiativ. Uttalelsene skal følge saksdokumentene til politiske utvalg. Råd som omfattes av forskriften skal utarbeide hver sin årsmelding hvert år, denne skal framlegges for Kommunestyret. Kommunestyret kan gi medlemmer av rådene møte- og talerett i folkevalgte organer. (Forskrift om medvirkningsordninger § 2)

Kommunestyret vedtar sammensetningen av ungdomsrådet, og bestemmer hvor mange medlemmer og varamedlemmer rådet skal ha. Rådet velger selv sin leder og nestleder blant medlemmene. Ungdomsrådet skal gis tilstrekkelig sekretariatshjep. (Forskrift om medvirkningsordninger §3)

Eigersund kommunes forslag til reglement for Eigersund Ungdomsråd er i tråd med bestemmelser i Kommuneloven og Forskrift om medvirkning.

Tidsplan:
Barne-, Ungdoms- og Familiedirektoratet (bufdir) har utarbeidet en digital veileder for arbeid med ungdomsråd. I veilederen skisseres følgende seks steg

Steg 1 Politisk forankring og rammevilkår
Steg 2 Rekruttering av medlemmer
Steg 3 Valg
Steg 4 Konstituering
Steg 5 Opplæring
Steg 6 Utarbeidelse av plan

Følgende tidsplan er lagt for opprettelsen av Eigersund Ungdomsråd

November 2019 Politisk forankring og rammevilkår
Nov - Des 2019 Rekruttering.
Januar 2020 Kommunestyret velger formelt kandidater til ungdomsrådet
Januar – juni 2020 Ungdomsrådet konstitueres, læres opp og utarbeider en plan for perioden
August 2020 – juli 2021. i denne perioden behandler også Ungdomsrådet saker.

Innspill/ høring:
Forslag til reglement for Eigersund Ungdomsråd ble drøftet på Ungdomskonferansen Okka ungdomstid i okka kommune 20.09.19. Ungdommene ga gode tilbakemeldinger på at de nå vil få en mulighet til å bli hørt, og kan bli med å påvirke i saker som angår dem. Ungdommene er opptatt av å ha en stemme i saker som kan relateres til tema og problemstillinger som vies oppmerksomhet i Ungdata-undersøkelsen 2019, herunder økende opplevelse av ensomhet og psykiske vansker blant ungdom. Videre peker ungdommene på konkrete saker som de ønsker å medvirke i forhold til – som for eksempel opprusting av skoler med dårlig innemiljø, og innholdet i Eigersundskolen – eks lekser, elevvurdering og voksen-/lærerstandard.

Presentasjonen av administrasjonens forslag til reglement ble filmet og er i etterkant lagt ut på kommunenes hjemmeside og facebook side, med invitasjon til å gi innspill. Ungdomsskolene og Dalane VGS fikk tilsendt presentasjonen i form av film og powerpointbilder, samt høringsutkast med oppfordring til å jobbe med høringen i klasser. Vi har ikke mottatt høringsuttalelser som følge av dette.

Eigersund kommunes representant i Ungdommens Fylkesting (UFT) har gjennom leserinnlegg i Dalane Tidende, og på Ungdomskonferansen understreket viktigheten av å få på plass et ungdomsråd, og pekt på kontinuitet som en viktig suksessfaktor. Videre har representanten vært opptatt av at Ungdomsrådet bør gis talerett i kommunestyret.

Administrasjonens vurderinger:

Administrasjonen vurderer at det er av stor betydning å få opprettet et Ungdomsråd. Rådet vil gi

ungdom anledning til å si sin mening til beslutningstakere og ta opp saker som vurderes viktig fra de unges side. i tillegg vil opprettelsen av Ungdomsråd gi mulighet til å innhente ungdoms synspunkt på et tidlig tidspunkt i utviklingsprosesser og saksbehandling, og slik sett kunne bidra til å finne og utvikle velfungerende løsninger og dermed heve kvaliteten i løsningene som utredes i saksbehandlingen.

Vurdering knyttet til sekretariatshjelp og oppfølging: Rådmannen vurderer at det vil være hensiktsmessig å legge koordinatorfunksjon for Ungdomsrådet til avdeling for Kultur og Oppvekst, for å sikre at rådet følges opp av fagperson som har kompetanse knyttet til arbeid med ungdom og kontakter ut i ungdomsmiljøene. Koordinator for ungdomsrådet vil dele ansvar for oppfølging med kontaktperson i Politisk sekretariat, sistnevnte vil bistå når det gjelder innkalling, referat, saksbehandling og koordinering med øvrige råd og utvalg.

Vurderinger knyttet til tidsperiode rådet opprettes for: Rådmannen vurderer at det er hensiktsmessig at medlemmer velges for to år, slik Kommuneloven gir anledning til. Videre ønsker rådmannen at det gjennomføres valg årlig, slik at rådet til en hver tid består av både nyere og mer erfarne medlemmer. Dette vil gi kontinuitet og bidra til at ungdommene blir trygge i rollen.

Vurdering knyttet til antall medlemmer i rådet, samt sammensetning: Rådmannen vurderer at det er ønskelig at rådet er bredt sammensatt, og foreslår derfor at de største skolene (Husabø ungdomsskole, Lagård ungdomsskole og Dalane videregående skole) foreslår medlemmer til rådet. Det er videre ønskelig at Ungdomsrådet har medlemmer som ikke går på disse skolene, det kan være unge som er elev på andre kommunale, private eller fylkeskommunale skoler, eller elever som er i jobb mv. Rådmannen vurderer imidlertid at det vanskelig kan nedfelles i reglementet at det skal velges medlemmer fra andre navngitte skoler, eller blant unge som ikke er tilknyttet en skole og har derfor valgt å benytte begrepet «frie deltakere». Antallet 5-7 medlemmer vurderes å gi en trygg gruppe (ikke for stor), men stor nok til at ungdom som har sterkt ønske om å komme inn i rådet, har anledning til dette. For å sikre kontinuitet i gruppa foreslår rådmannen at det velges varamedlemmer for representantene fra Husabø U, Lagård U og Dalane vgs. Det vurderes imidlertid lite hensiktsmessig at det er påkrevd med varamedlemmer for øvrige medlemmer. Dersom andelen kandidater innen kategorien «frie medlemmer» er tre eller færre, gis alle plass i rådet. Dersom det melder seg flere enn tre kandidater vurderes det hensiktsmessig at kandidater som ikke får fast plass, gis rolle som varamedlemmer.

Brukermedvirkning med positiv kvalitetseffekt
En helhetlig kvalitetsmodell som inkluderer rådene tidlig i ulike prosesser og saker, vil sikre både bred og formell brukmedvirkning i konkret utvikling av nye løsninger og videreutvikling av dagens praksis, spesielt med tanke på kvalitet men også for ressursbruken totalt sett. Formålet er sikre bedre effekt av innsats tidlig (proaktiv) istedenfor reperasjon i etterkant (reaktiv),

Universell utforming:
Ungdomsråd kan også sikre fokus på ulike behov for universell utforming tilpasset ungdommer.

Folkehelse:
Økt grad av medvirkning vurderes å være positivt for folkehelsa, slik kan Eigersund kommune motta innspill fra en gruppe innbyggere som berøres av kommunens politikk og tjenestetilbud – men som ikke er stemmeberettiget ved valg. Rådmannen vil også framheve at en aktiv brukermedvirkning tidlig i ulike prosesser og saker vil bidra til bedre løsninger med bedre effekt og ressursutnyttelse totalt sett.

Økonomiske konsekvenser:

Rådsmedlemmer har krav på betaling (godtgjøring) for sitt arbeid, jfr. Kommuneloven §8-4. Kommunestyrets Kategori 3 legges til grunn: Leder: 1 974 kr per møte og medlem: 1 410 kr per møte. Kostnad med 7 medlemmer og 9 årlige møter: 106 500kr. Det er lagt 100 000kr i budsjett til drift av ungdomsråd, med andre ord er det en differanse på 6 500 mellom budsjett og reell kostnad, forutsatt at rådet har 7 medlemmer, som deltar på 9 møter. Dersom antallet medlemmer i rådet blir 5 eller 6, vil kostnadene til møtegodtgjøring være mindre enn budsjettert.

Innkjøp av Ipad kan gjennomføres med midler fra årets budsjett, ettersom rådet ikke vil tre i kraft før 2020.

Administrasjon: Koordinator og kontaktperson for politisk sekretariat forventes å bruke til sammen 10% stilling på oppfølging av ungdomsrådet. Dette foreslås løst innen ordinær drift.

Driftsmessige forhold	**Inneværende år**	**Neste år**	**År 3**
Møtegodtgjøring medlemmer i ungdomsråd	0	120000	120000
Sum			

Investeringsmessige forhold	**Inneværende år**	**Neste år**	**År 3**
Ipad	35000		
Sum			

Alternativt forslag til vedtak:

Hvis det blir omfattende endringer i forhold til forslaget som foreligger, vil rådmannen anbefale en ny høringsrunde.

Dokumenter vedlagt utsendelsen:

Reglement for Eigersund Ungdomsråd

Dokumenter unntatt offentlighet vedlagt utsendelsen (Sendes kun til møtende medlemmer):

Dokumenter vedlagt saken

DokID	**Tittel**
704180	Reglement for Eigersund Ungdomsråd